

## Ontplofbare Oorlogsresten



**Juridisch frame**

Bouwsteen: Ontplobbare oorlogsresten  
Datum: 6 december 2023  
Auteur: Evelien Braad en Marco Vergeer (RHDHV)  
Versie: definitief

## Partners



Rijkswaterstaat  
*Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat*

# Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Juridisch kader.....	4
Hoofdstuk 2 Uitwerking juridisch kader.....	5
2.1 Overzicht.....	5
2.2 Toelichting wetgeving.....	8
2.3 Toelichting overige regelgeving.....	9
Hoofdstuk 3 Omgevingswet.....	10
3.1 Omgevingswet algemeen.....	10
3.2 Omgevingsvisie.....	10
3.3 Omgevingsverordening.....	11
3.4 Omgevingsplan.....	11

# Hoofdstuk 1 Juridisch kader

In dit document overzicht is het juridisch kader weergegeven voor ontplofbare oorlogsresten.

De regels over het veilig omgaan met ontplofbare ooglogsresten zijn op meerdere plaatsen in de wet- en regelgeving verankerd. In het huidige wettelijk kader van vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn regels over veilig omgaan met ontplofbare munitie opgenomen op de volgende plekken:

1. Gemeentewet.
2. Arbeidsomstandighedenbesluit.
3. Arboregeling.
4. Wet veiligheidsregio's.
5. Wet wapens en munitie.
6. Regeling wapens en munitie.

Overige regelgeving:

7. Algemeen plaatselijke verordening.
8. Bestemmingsplan.
9. Gemeentelijk beleid.

Gemeenten kunnen in de algemene plaatselijke verordening, een bestemmingsplan of in specifiek beleid aanvullende regels opnemen als het gaat om hoe moet worden omgegaan met ontplofbare oorlogsresten.

## Hoofdstuk 2 Uitwerking juridisch kader

### 2.1 Overzicht

<b>Instrument</b>	<b>Toelichting</b>	<b>Artikel</b>	<b>Regels mogelijk</b>
<b>Gemeentewet</b>	Belast de burgemeester met de handhaving van de openbare orde en veiligheid onder gewone omstandigheden. Bij toepassing is inbreuk op andere wetgeving niet toegestaan.	Artikel 172 gemeentewet	Nee, betreft handhavingsbevoegdheid
	Bevoegdheid van burgemeester tot het geven van bevelen ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar ingeval van oproerige beweging, andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, of de ernstige vrees voor het bestaan daarvan. Toepassing is mogelijk bij spontane vondsten van ontplofbare oorlogsresten of het onschadelijk maken of vernietigen hiervan. De burgemeester mag bij toepassing hiervan inbreuk maken op andere wetgeving.	Artikel 175 gemeentewet	Nee, betreft handhavingsbevoegdheid met een mogelijkheid tot het geven van bevelen.
	In combinatie met omstandigheden onder artikel 175 Gemeentewet kan burgemeester algemeen verbindende voorschriften geven.	Artikel 176 gemeentewet	Ja door middel van algemeen verbindende voorschriften.
<b>Arbobesluit</b>	Bepaalt wanneer onderzoek naar de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten vanuit Arbo-regelgeving nodig is. De wijze waarop dit onderzoek moet plaatsvinden is niet voorgeschreven in de Arbo-regelgeving.	Artikel 4.10 Arbobesluit	Nee

<b>Arbeidsomstandighedenregeling</b>	Registratie of herregistratie van personen die werken met explosieve stoffen	Artikel 4.16	Nee
	Eisen voor de aanwijzing als certificerende instelling op het werkveld opsporen ontplofbare oorlogsresten	Artikel 4.17e	Nee
	Afgifte certificaat opsporen ontplofbare oorlogsresten	Artikel 4.17f	Nee
<b>Wet veiligheidsrisico's</b>	Geen specifieke bepalingen	-	Nee
<b>Wet wapens en munitie</b>	Geen specifieke bepalingen. De wet beoogt schadelijke effecten van wapens in de samenleving terug te dringen. Burgers mogen op basis van deze wet daarom geen ontplofbare oorlogsresten voorhanden hebben of dragen.	-	Nee
<b>Regels wapens en Munitie</b>	Geen specifieke bepalingen	-	Nee
<b><u>Overige regelgeving</u></b>			
<b>Algemeen plaatselijke verordening</b>	Gemeente specifieke bepalingen	-	Ja, mits betrekking op openbare orde en veiligheid
<b>Gemeentelijk beleid</b>	Gemeente specifieke beleidsregels	-	Gemeentelijke beleidsregels

<b>Omgevingswet algemeen</b>	<p>Geen plicht tot het opstellen van regels voor ontplofbare oorlogsresten. Bevoegd gezag mag wel regels stellen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Algemene zorgplicht:</li> <li>2. Specifieke zorgplicht</li> <li>3. Direct werkende regels</li> <li>4. Informatieplicht</li> <li>5. Meldingsplicht</li> <li>6. Vergunningplicht</li> <li>7. Verbod</li> </ol>	Artikel 4.1 lid 1 Omgevingswet	<p>Ja, maatwerk passend bij lokale omstandigheden (en risico's).</p> <p>Zie vooral omgevingsplan</p>
<b>Omgevingsvisie</b>	Integrale lange termijn visie voor de hele fysieke leefomgeving en het grondgebied waarop de omgevingsvisie betrekking heeft.	Artikel 3.1 t/m 3.3 Omgevingswet	Nee
<b>Omgevingsverordening</b>	Opnemen instructieregels in omgevingsverordening in geval van een provinciaal belang met oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties of vanwege specifieke taken.		Mogelijkheid tot opnemen instructieregels, en algemene regels (vgl. omgevingsplan) bij een provinciaal belang. Instructieregels worden gesteld met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties of vanwege specifieke taken.
<b>Omgevingsplan</b>	Mogelijkheid tot het stellen van regels om de effecten van ontplofbare oorlogsresten op de fysieke leefomgeving te beperken.	Artikel 4.1 lid 1 Omgevingswet	Regels stellen over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving
	Regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigingen moeten in het omgevingsplan worden opgenomen.	Artikel 2.1 Omgevingsbesluit	Ja, mits betrekking op functies en activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen.

## 2.2 Toelichting wetgeving

### **Artikel 172 Gemeentewet**

De burgemeester is belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid onder gewone omstandigheden.

### **Artikel 175 Gemeentewet**

De gemeentewet geeft de burgemeester de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar ingeval van oproerige beweging, andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, of de ernstig vrees voor het bestaan daarvan. Toepassing is mogelijk bij spontane vondsten van ontplofbare oorlogsresten of het onschadelijk maken of vernietigen hiervan. De burgemeester mag bij toepassing hiervan inbreuk maken op andere wetgeving.

### **Artikel 176 Gemeentewet**

Bij het opleggen van algemeen verbindende voorschriften gecombineerd met de omstandigheden als genoemd in artikel 175 gemeentewet kan de burgemeester van andere dan bij de grondwet gestelde voorschriften afwijken. Deze voorschriften moeten op een door de burgemeester te bepalen wijze worden bekendgemaakt.

### **Artikel 4.10 Arbeidsomstandighedenbesluit:**

Artikel 4.10 Arbeidsomstandigheden besluit bepaalt wanneer onderzoek naar de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten vanuit Arbo-regelgeving nodig is. De wijze waarop dit onderzoek moet plaatsvinden, is niet voorgeschreven in de Arbo-regelgeving. Ook wordt hierin bepaald dat het opsporen van oorlogsresten alleen wordt uitgevoerd door bedrijven dit in het bezit zijn van een certificaat opsporen ontplofbare oorlogsresten.

Gemeenten hebben geen directe bevoegdheden in het kader van de Arbo wet- en regelgeving. De gemeente kan als opdrachtgever wel in aanraking komen met de Arbowet- en regelgeving bijvoorbeeld bij de aanleg of vervanging van riolering.

### **Wet veiligheidsregio's**

De Wet veiligheidsrisico's bevat geen specifieke regels over ontplofbare oorlogsresten of over niet-gesprongen explosieven. De wet biedt het kader voor de bevoegdheden in geval van een ramp en/of crisis.

De veiligheidsregio zorgt namens het college van B&W voor voorbereiding van de inzet en de organisatie tijdens een ramp of crisis. Regionale risico's worden vierjaarlijks in kaart gebracht. Dit leidt tot een regionaal risicoprofiel. Het risicoprofiel is de basis voor het regionale beleidsplan.

Sommige veiligheidsregio's nemen ontplofbare oorlogsresten expliciet op in het risicoprofiel.



## **Wet wapens en munitie & regeling wapens en munitie**

De Wet wapens en munitie en de Regeling wapens en munitie bevat geen bepalingen die specifiek betrekking hebben op ontplofbare oorlogsresten noch over niet-gesprongen explosieven. Wel zijn in de Wet wapens en munitie en de regeling Wapen en munitie regels opgenomen over het vervaardigen, verhandelen, vervoeren, voorhanden en dragen van wapens.

De wet beoogt schadelijke effecten van wapens in de samenleving terug te dringen. Burgers mogen op basis van deze wet daarom geen ontplofbare oorlogsresten voorhanden hebben of dragen. De krijgsmacht, voor zover de minister van Defensie dit heeft bepaald, is van dit verbod uitgezonderd.

Er kunnen (tijdelijke) ontheffingen worden verleend aan individuen door de minister van Justitie en veiligheid.

## **2.3 Toelichting overige regelgeving**

### **Algemeen plaatselijke verordening**

Na de inwerkingtreding Omgevingswet blijven regels die gemeenten hebben opgenomen in de algemeen plaatselijke verordening van kracht **zolang** deze niet actief worden opgenomen in het omgevingsplan.

Sommige gemeenten hebben in de APV bijvoorbeeld een detectieverbod (naar ontplofbare oorlogsresten) opgenomen.

### **Bestemmingsplan**

Vanaf de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet maken alle vigerende bestemmingsplannen van rechtswege onderdeel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Iedere gemeente beschikt straks over één omgevingsplan. De vigerende bestemmingsplannen komen te vervallen.

Dat betekent dat wanneer in bestemmingsplan bijvoorbeeld regels zijn opgenomen over onderzoek bij graaf activiteiten in verdachte gebieden deze van rechtswege worden overgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan zodra op 1 januari de Omgevingswet in werking treedt.

Gemeenten krijgen tot 2029 de tijd om de regels als opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan om te zetten naar het permanente deel van het omgevingsplan. Hierin moeten ook regels worden opgenomen uit de gemeentelijke verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan.

### **Gemeentelijke beleid**

Diversen gemeenten hebben gemeentelijk beleid over hoe wordt omgegaan met ontplofbare oorlogsresten. Gemeentelijk beleid relevant voor ontplofbare oorlogsresten worden niet beïnvloed door de Omgevingswet en blijven behouden.

# Hoofdstuk 3 Omgevingswet

## 3.1 Omgevingswet algemeen

De Omgevingswet en de AMvB's (Omgevingsbesluit, Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving) bevatten géén specifieke bepalingen die betrekking hebben op ontplofbare oorlogsresten c.q. niet gesprongen-explosieven. Er wordt hierin niet voorgeschreven dat overheden regels moeten stellen ter zake ontplofbare oorlogsresten.

De Omgevingswet biedt bevoegde gezagen onder de paraplu van het begrip fysieke leefomgeving echter wel mogelijkheid om nadere regels te stellen. Belangrijk is dat de 'fysieke leefomgeving' het kernbegrip onder de Omgevingswet is dat de werkings-sfeer van deze wet bepaalt. Er is geen afgebakende definitieomschrijving van het begrip fysieke leefomgeving. Wel is bepaald welke activiteiten uit de fysieke leefomgeving rijksregels kunnen en mogen bepalen (art. 4.3 en art. 5.1 Omgevingswet). Gemeenten, provincies en waterschappen zijn veel vrijer om te bepalen welke activiteiten onder de fysieke leefomgeving vallen. Het onderdeel bodem wordt in ieder geval geschaard onder het begrip fysieke leefomgeving.

Voor het stellen van regels gaat de Omgevingswet uit van het principe *decentraal, tenzij*. De bevoegdheid om regels te stellen ligt voor een groot deel bij gemeenten. Dit maakt maatwerk mogelijk passend bij lokale omstandigheden. De nadere mogelijkheden tot het stellen van regels wordt nader uitgewerkt onder het onderdeel 'omgevingsplan'.

## 3.2 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is een samenhangend en strategisch plan over de leefomgeving van het grondgebied waar de visie betrekking op heeft. Het beschrijft de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, van de voorgenomen ontwikkelingen, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied. Voorts beschrijft het de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid.

Het richt zich dus op de fysieke leefomgeving en houdt rekening met alle ontwikkelingen in het gebied. Zowel het Rijk, de provincie als de gemeente stellen een omgevingsvisie vast voor hun hele grondgebied.

In de gemeentelijke Omgevingsvisie wordt ingegaan op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer, vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. De Omgevingsvisie is vormvrij. Het detailniveau, de gebieden, sectoren en thema's worden bepaald door de gemeenteraad.

Er bestaat geen verplichting om in de Omgevingsvisie iets op te nemen over ontplofbare oorlogsresten. De Omgevingsvisie kan echter worden benut voor het doen van een verkenning van (mogelijke) risicogebieden waarna de risicogebieden ook kunnen worden opgenomen in de Omgevingsvisie. Daarmee vormen ze direct beleidsmatige verantwoording voor het eventueel stellen van nadere regels in het omgevingsplan.

### 3.3 Omgevingsverordening

Wanneer er sprake is van een provinciaal belang kan een provincie ervoor kiezen om regels te stellen ter zake ontplofbare oorlogsresten. Van een dergelijk provinciaal belang zal op dit gebied echter niet snel sprake zijn.

De provincie kan voorts instructieregels opnemen in de omgevingsverordening voor gemeenten op basis van provinciale belangen. Ook kunnen ze op grond van hoofdstuk 7 Bkl zijn voorgeschreven door het Rijk. De Omgevingswet noch de Amvb's schrijven specifieke instructieregels voor ontplofbare oorlogsresten.

Wanneer de provincie instructieregels opneemt in de verordening, moet de gemeente voldoen aan die instructieregels. Instructieregels worden gesteld met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locatie of vanwege specifieke taken.

Provincie zal echter niet snel regels stellen als het gaat om ontplofbare oorlogsresten. In zijn algemeenheid is dit al snel een verantwoordelijkheid van gemeenten.

### 3.4 Omgevingsplan

Op grond van artikel 4.1 van de Omgevingswet kunnen decentrale regels worden gesteld (bijvoorbeeld in het omgevingsplan) over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Daarnaast bepaalt artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit dat regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om gevolgen van activiteiten van ontgrondingen, bouwen van woningen, etc.

Regels mogen echter niet in een omgevingsplan worden opgenomen als een specifieke wet het betreffende onderwerp al uitputtend regelt (artikel 1.4 Omgevingswet). Voor het thema ontplofbare oorlogsresten is een dergelijke situatie niet aan de orde. Andere wetten als ook genoemd in deze notitie stellen weliswaar regels over ontplofbare oorlogsresten maar deze hebben niet het oogmerk de fysieke leefomgeving te beschermen.

Het bevoegd gezag heeft dus de bevoegdheid om regels te stellen over activiteiten die effect kunnen hebben op de fysieke leefomgeving. Deze kunnen in het omgevingsplan worden opgenomen. Een dergelijke verplichting geldt alleen als de Omgevingswet, instructies of instructieregels daartoe wel verplichten. Voor ontplofbare oorlogsresten is een dergelijke verplichting niet aan de orde. Als en voor zover gemeenten regels willen stellen in een omgevingsplan over ontplofbare oorlogsresten dan is dat mogelijk indien het regels betreffen die effect hebben op de fysieke leefomgeving.

### 3.4.1 Gebiedsaanduiding

Voor het stellen van (algemene) regels in het omgevingsplan kan de gemeente gebruik maken van gebiedsaanduidingen. Door voor het onderwerp ontplofbare oorlogsresten te werken met gebiedsaanduidingen kan aan ieder gebied een soort etiket worden gehangen waar vervolgens regels aan kunnen worden gekoppeld. Een voorbeeld van een gebiedsaanduiding zou kunnen zijn een risicogebied voor ontplofbare oorlogsresten.

### 3.4.2 Regels

Bij allerlei soorten activiteiten in een gebied kan worden gestuit op ontplofbare oorlogsresten in de ondergrond. Dit kan bij gebiedsontwikkelingen zijn, herinrichting van landelijk gebied, aanleg kabels en leidingen, etc. Gemene deler bij deze activiteiten is dat het gaat om activiteiten waarvoor graaf-, grond- en/of baggerwerkzaamheden nodig zijn. Voor de uitvoering van deze activiteiten kan bij de werkzaamheden worden gestuit op ontplofbare oorlogsresten in de ondergrond.

Op basis van de risicokaart en de hierin bepaalde risico's per gebied kan een gemeente besluiten om nadere regels. De hoogte van het risico bepaalt dan de ingrijpendheid van de op te leggen regel.

In de basis geldt dat wanneer op basis van de risicokaart blijkt dat er redenen zijn om regels te stellen wegens risico's voor de fysieke leefomgeving in verband met de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten gemeenten er goed aan doen nadere regels op te nemen in het omgevingsplan en niet uit te gaan van de algemene zorgplicht. Een dergelijke algemene zorgplicht biedt onvoldoende houvast, terwijl er de mogelijkheid bestaat om regels te stellen.

Voor het stellen van regels zijn er verschillende gradaties mogelijk. Regels kunnen als volgt worden gesteld:

1. **Algemene zorgplicht:** wanneer er geen specifieke regels of een specifieke zorgplicht gelden.
2. **Specifieke zorgplicht** voor bepaalde activiteiten
3. **Direct werkende** regels waaraan degene die de activiteiten uitvoert zich moet houden
4. **Informatieplicht:** voorafgaand aan een activiteit moeten gegevens aan de gemeente worden verstrekt.
5. **Meldingsplicht:** regels die stellen dat het verboden is een activiteit uit te voeren zonder dit vooraf te melden.
6. **Vergunningplicht:** regels die stellen dat het verboden is een activiteit uit te voeren zonder omgevingsvergunning
7. **Verbod:** regels die een activiteit verbieden.

#### *Algemene zorgplicht als vangnet*

In de Omgevingswet is een algemene zorgplicht opgenomen. Die houdt in dat overheden, bedrijven en burgers *verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde leefomgeving*. De algemene zorgplicht dient als vangnet voor het geval er géén specifieke of decentrale of rijksregels zijn.

Als er wel specifiek decentrale of rijksregels zijn, dan geldt de algemene zorgplicht **niet**. Het is dus een vangnetbepaling voor wanneer er geen regels zijn gesteld.

Belangrijk bij de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet is dat deze zorgplicht niet vergelijkbaar is met bijvoorbeeld de zorgplicht zoals we die kennen voor bodembescherming. Die rijkt veel verder en heeft een grotere impact en legt meer verantwoordelijkheid op.

De algemene zorgplicht van de Omgevingswet dient puur als vangnetbepaling voor de situatie dat er geen andere specifieke regels zijn geregeld.

### *Algemeen verbod*

De Omgevingswet bevat naast de algemene zorgplicht ook een algemeen verbod (artikel 1.7a Omgevingswet). Hierin is bepaald dat het verboden is om een activiteit te verrichten of na te laten als daardoor aanzienlijk nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving (dreigen) te ontstaan. Beperkte gevolgen voor de fysieke leefomgeving vallen niet onder dit verbod. Er is sprake van aanzienlijke gevolgen bij de volgende activiteiten en nadelige gevolgen (artikel 1.3 Omgevingsbesluit):

- a. direct of indirect stoffen, trillingen, warmte of geluid in water, bodem of lucht brengen, waardoor aanzienlijke schade aan de kwaliteit van water, bodem of lucht of aan landschappen, natuur of cultureel erfgoed ontstaat of dreigt te ontstaan;
- b. het met het oog op het gebruik van de bodem in of op de bodem brengen van stoffen of activiteiten die erosie, verdichting of verzilting tot gevolg hebben, als dat leidt tot aantasting of dreigende aantasting van de bodem;
- en c. het verwaarlozen van een beschermd landschap, beschermd natuur of beschermd cultureel erfgoed, als dat aanzienlijke nadelige gevolgen heeft of dreigt te hebben voor de beschermde waarden.

Ook het algemeen verbod is een vangnetbepaling voor het geval er geen specifiek verbod in rijksregels of decentrale regels is opgenomen. Daarvan is sprake als er een specifieke zorgplicht of andere algemene regels geldt, of een vergunningvoorschrift. Op het algemeen verbod kan strafrechtelijk worden gehandhaafd.

### *Specifieke zorgplicht*

De Omgevingswet kent ook specifieke zorgplichten die voortborduren op de algemene zorgplicht. De specifieke zorgplichten zijn echter concreter. Ze gelden voor specifieke activiteiten en zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving en de Besluit bouwwerken leefomgeving.

Ze worden gekwalificeerd als algemene regels die direct gelden voor burgers en bedrijven. Naast het Rijk kunnen ook provincies, gemeenten en waterschappen specifieke zorgplichten opnemen in de verordening of het omgevingsplan.

Belangrijk is dat een specifieke zorgplicht voor gaat op een algemene zorgplicht. Als er een specifieke zorgplicht is of wanneer er specifieke regels zijn gesteld dan vervalt de algemene zorgplicht. De specifieke zorgplicht geldt ook als er gedetailleerde specifieke regels gelden, bijvoorbeeld algemene regels en vergunningvoorschriften.

### *Direct werkende regels*

Dit zijn direct werkende regels die voor iedereen bindend zijn. Hierin staat concrete voorwaarden waaraan iedereen moet voldoen die de activiteit uitvoert. Voorwaarde voor direct werkende regels is dat het eenvoudig toepasbare regels zijn waarvoor geen specialistische kennis nodig is en er geen beoordelingsruimte is voor het bevoegd gezag. Een initiatiefnemer weet daarvoor aan de voorkant precies wat van hem/haar wordt verwacht. ]

### *Informatieplicht*

Met de informatieplicht wordt geregeld dat voorafgaand aan een activiteit bepaalde gegevens aan de gemeente moeten worden verstrekt.

### *Meldingsplicht*

De meldingsplicht is zwaarder dan de informatieplicht. Als een initiatiefnemer een melding moet doen voor een activiteit kunnen in het omgevingsplan regels worden opgenomen over de gegevens die bij de melding moeten worden aangeleverd. Ook de termijn waarbinnen de melding moet worden gedaan staat opgenomen in de regels. Aan de meldingsplicht kunnen eventueel maatwerkvoorschriften worden gekoppeld. Zonder melding mag de activiteit niet worden verricht (artikel 4.4 Omgevingswet). Bij de overtreding van de meldplicht ligt het stilleggen van de activiteit eerder voor de hand dan bij overtreding van de informatieplicht.

De meldingsplicht is goed bruikbaar voor activiteiten die aanzienlijke gevolgen voor de leefomgeving te weeg kunnen brengen. De melding biedt de gemeente de kans om voor het starten van de activiteit bijvoorbeeld een controle te doen of maatwerkvoorschriften op te leggen, mits in het omgevingsplan ook een bevoegdheid is opgenomen tot het opleggen van maatwerkvoorschriften.

### *Maatwerkvoorschriften*

Door middel van een maatwerkvoorschrift kan de gemeenten specifieke aanvullend eisen stellen of juist de algemene regels versoepelen. De bevoegdheid tot maatwerkvoorschriften moet zijn opgenomen in het omgevingsplan.

### *Verbod: omgevingsvergunning*

In het omgevingsplan kan worden bepaald dat bijvoorbeeld in risicogebieden met een hoog risico op de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten een verbod geldt om zonder omgevingsvergunning graaf-, grond- of baggerwerkzaamheden te verrichten. In het omgevingsplan moet worden bepaald welke gegevens moeten worden aangeleverd bij de vergunningaanvraag alsook onder welke voorwaarden (beoordelingsregels) de omgevingsvergunning wordt verleend.

Een vergunningplicht kan in deze gebieden zinvol zijn omdat de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten grote impact op de fysieke leefomgeving kan hebben. Dat vraagt een individuele beoordeling vooraf, met de mogelijkheid de activiteit te weigeren.

Het inbouwen van een nader beslismoment door middel van de vergunningplicht biedt ook de mogelijkheid om een onderzoeksverplichting door te schuiven naar het moment waarop de activiteit wordt aangevraagd. Er hoeft dan geen onderzoek te worden gedaan naar de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten in nog-niet onderzochte gebieden bij het opstellen van de regels.