



Staalkaart Bodembeheer

MODULE A7: TOEPASSEN VAN BOUWSTOFFEN

Versie: december 2021





Inhoud

INTRODUCTIE	3
VOORBEELDREGELS	4
Hoofdstuk 5 Activiteiten	4
§ 5.4.6 Toepassen van bouwstoffen	4
BIJLAGEN BIJ HET OMGEVINGSPLAN	6
BIJLAGE I BIJ ARTIKEL 1.1, TWEEDE LID, VAN DIT OMGEVINGSPLAN, BEGRIPSBEPALINGEN	6
ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING	7
Hoofdstuk 5 Activiteiten	7
§ 5.4.6 Toepassen van bouwstoffen	7
BIJLAGE I BIJ ARTIKEL 1.1, TWEEDE LID, VAN DIT OMGEVINGSPLAN, BEGRIPSBEPALINGEN	8

INTRODUCTIE

Staalkaart

Deze module over het toepassen van bouwstoffen is een onderdeel van de staalkaart Bodembeheer in het omgevingsplan en dient daarom in samenhang met module I1 (introductie en leeswijzer), module I2 (begripsbepalingen) en module A1 (algemene toelichting op de varianten) en te worden gelezen.

Kaders

In paragraaf 4.123 van het Bal zijn algemene regels opgenomen over de activiteit toepassen van bouwstoffen. Voor deze activiteit bevat het Bkl geen instructieregels en het Invoeringsbesluit Omgevingswet geen bruidsschatregels.

Met maatwerkregels kan de gemeente binnen de daarvoor geldende kaders¹ van de regels van het Bal afwijken of die regels aanvullen. Daarbij dient de gemeente zich wel af te vragen of dat nodig is. Zoals in module A1 (stap 1.3) is aangegeven zullen de direct werkende rijksregels over het algemeen afdoende zijn. Alleen als de algemene rijksregels van het Bal lokaal knellen of niet tot de gewenste uitkomsten leiden, zal het nodig kunnen zijn om met maatwerkregels in het omgevingsplan daarvan af te wijken. Voor het stellen van die maatwerkregels kan gebruik worden gemaakt van de voorbeeldregels.

Casco

De voorbeeldregels over deze activiteit zijn in de structuur van het Casco gezet. De gemeente kan uiteraard hiervan afwijken en zelf bepalen of deze structuur ook voor het eigen omgevingsplan wordt gebruikt en waar de regels worden geplaatst.

¹ Voor die kaders wordt verwezen naar het informatieblad over de mogelijkheden voor het stellen van maatwerkregels in een omgevingsplan en de randvoorwaarden daarvoor op de website van bodembeheer van de toekomst. Daarnaast kunnen de instructieregels relevant zijn bij het uitwerken van de maatwerkregels (zie hierna).

VOORBEELDREGELS

Hoofdstuk 5 Activiteiten

§ 5.4.6 Toepassen van bouwstoffen

Artikel 5.4.37 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op het toepassen van bouwstoffen.

Artikel 5.4.38 (gegevens en bescheiden: voor het begin van de activiteit)

In aanvulling op artikel 4.1258 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden ten minste vier weken voor het toepassen van AVI-bodemassen of immobilisaten de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. (...); en
- b. (...)

Als andere bouwstoffen dan AVI-bodemassen of immobilisaten worden toegepast, worden ten minste vier weken voor het begin van het toepassen, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. (...); en
- b. (...)

Het ligt niet voor de hand om minder gegevens en bescheiden te verlangen dan artikel 4.1258 Besluit activiteiten leefomgeving verlangt omdat de informatie genoemd in dat artikel minimaal benodigd is voor het organiseren van het toezicht. Vandaar dat alleen een variant is opgenomen op grond waarvan meer gegevens en bescheiden voor de toepassing moeten worden verstrekt. Er zal wel moeten worden gemotiveerd waarom die aanvullende gegevens zijn vereist.

Voor het toepassen van bepaalde (risicovolle) bouwstoffen, zoals staalslakken, zou ook een artikel met een meldingsverplichting kunnen worden opgenomen. Dat is toelaatbaar omdat er in paragraaf 4.123 van het Bal geen meldingsverplichting is opgenomen. Bij het opnemen van een meldingsverplichting in het omgevingsplan is er dan ook geen sprake van het afwijken van een bepaling over een melding uit hoofdstuk 4 van het Bal. Een meldingsartikel kan worden opgenomen volgens het volgende model:

Artikel xx (melding)

1. Het is verboden [invullen soort bouwstoffen] toe te passen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. (...); en
 - b. (...).
3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.
4. Dit artikel is niet van toepassing als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen.

Artikel 5.4.39 (bodem en water: beschermende maatregelen)

Met het oog op het beschermen van de bodem en het voorkomen van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam, wordt in aanvulling op artikel 4.1262, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, tussen de bouwstoffen en de onderliggende bodem een signaallaag aangebracht die ten minste bestaat uit (...) of (...).

Artikel 5.4.40 (grondstof en afvalstof: bouwstoffen vermengd met grond of baggerspecie)

Met het oog op het zuinig gebruik van grondstoffen en het doelmatig beheer van afvalstoffen is het in afwijking van artikel 4.1263 van het Besluit activiteiten leefomgeving niet toegestaan om op een locatie [werkingsgebied dat wordt aangewezen in hoofdstuk 4] bouwstoffen toe te passen die zijn vermengd met meer dan 10 gewichtsprocent grond of baggerspecie, tenzij de grond of baggerspecie als grondstof voor de bouwstoffen heeft gediend.

Artikel 5.4.41 (milieu: kwaliteitseisen)

Met het oog op het beschermen van het milieu voldoen bouwstoffen, in aanvulling op artikel 4.1264, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, die worden toegepast op een locatie [werkingsgebied die is aangewezen in hoofdstuk 4] ook aan de volgende kwaliteitseisen: (...).

Het advies is om terughoudend om te gaan met het stellen van strengere eisen. De kwaliteitseisen voor bouwstoffen bieden namelijk een voldoende generiek beschermingsniveau. In deze voorbeeldregel gelden de strengere eisen alleen voor het toepassen van bouwstoffen in een bepaald werkingsgebied. In dat werkingsgebied zullen bijvoorbeeld bijzondere beschermdoelen kunnen gelden. Verder zou ook nog kunnen worden gedacht aan aanvullende eisen voor de toepassing van bepaalde typen bouwstoffen. Denk aan maatregelen om contact van staalslakken met hemelwater te voorkomen.

Er kunnen strengere kwaliteitseisen worden opgenomen voor stoffen die genormeerd zijn op grond van artikel 25d, eerste lid, van het Besluit bodemkwaliteit of er kunnen kwaliteitseisen worden opgenomen voor stoffen die niet zijn genormeerd op grond van dat artikel.

Het versoepelen van de kwaliteitseisen met maatwerkregels is niet mogelijk.



BIJLAGEN BIJ HET OMGEVINGSPLAN

BIJLAGE I BIJ ARTIKEL 1.1, TWEEDE LID, VAN DIT OMGEVINGSPLAN, BEGRIJSBEPALINGEN

Voor de toepassing van dit omgevingsplan wordt verstaan onder:

baggerspecie: baggerspecie als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit;
grond: grond als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit;

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 5 Activiteiten

§ 5.4.6 Toepassen van bouwstoffen

Artikel 5.4.37 (toepassingsbereik)

In dit artikel is bepaald dat het toepassen van bouwstoffen onder het toepassingsbereik van deze paragraaf valt. De regels in deze paragraaf gelden in aanvulling op / in afwijking van de regels die zijn gesteld in paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.4.38 (gegevens en bescheiden: voor het begin van de activiteit)

In dit artikel is geregeld dat voor het toepassen van AVI-bodemassen of immobilisaten meer gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt dan artikel 4.1258 van het Besluit activiteiten leefomgeving voorschrijft. Deze extra gegevens en bescheiden zijn nodig in verband met de specifieke lokale omstandigheden / het belang van het toezicht.

In dit artikel is geregeld dat ook voor het toepassen van andere bouwstoffen dan AVI-bodemassen of immobilisaten ten minste vier weken voor het begin van het toepassen gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt. Deze gegevens en bescheiden zijn nodig in verband met de specifieke lokale omstandigheden / het belang van het toezicht.

Artikel 5.4.39 (bodem en water: beschermende maatregelen)

In artikel 4.1262 van het Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald dat bouwstoffen niet met de bodem mogen worden vermengd en zo moeten worden toegepast dat ze kunnen worden verwijderd. In artikel 5.4.39 wordt een aanvullende regel gesteld om te voorkomen dat de toe te passen bouwstof wordt vermengd met de onderliggende bodem. Die regel houdt in dat tussen de bouwstoffen en de onderliggende bodem een signaallaag moet worden aangebracht. Die signaallaag kan bestaan uit een folie. Het is mogelijk om ter voorkoming van 'plastic in de bodem' milieuvriendelijke materialen voor te schrijven.

Artikel 5.4.40 (grondstof en afvalstof: bouwstoffen vermengd met grond of baggerspecie)

In artikel 4.1263 van het Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald dat geen bouwstoffen mogen worden toegepast die zijn vermengd met meer dan 20 gewichtsprocent grond of baggerspecie. Omdat dit percentage voor een aantal locaties/gebieden binnen de gemeente te hoog is, is in artikel 5.4.40 bepaald dat op die locaties geen bouwstoffen mogen worden toegepast met meer dan 10 gewichtsprocent grond of baggerspecie. Dit is bepaald omdat [aanvullen met onderbouwning]. De locaties die het betreft zijn op grond van artikel 4.x als geometrisch informatieobject opgenomen in bijlage II bij dit omgevingsplan.

Artikel 5.4.41 (milieu: kwaliteitseisen)

Volgens artikel 4.1264, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving mogen alleen bouwstoffen worden toegepast die voldoen aan de voor bouwstoffen geldende kwaliteitseisen. Omdat die kwaliteitseisen voor een aantal locaties in de gemeente niet streng genoeg zijn, zijn aanvullende kwaliteitseisen gesteld in artikel 5.4.41. Deze aanvullende eisen zijn nodig omdat [aanvullen met onderbouwing]. De locaties die het betreft zijn op grond van artikel 4.x als geometrisch informatieobject opgenomen in bijlage II bij dit omgevingsplan.

BIJLAGE I BIJ ARTIKEL 1.1, TWEDE LID, VAN DIT OMGEVINGSPLAN, BEGRIPSBEPALINGEN

In bijlage I zijn de begripsomschrijvingen opgenomen van begrippen die worden gebruikt in dit omgevingsplan.

Baggerspecie

Baggerspecie wordt in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit omschreven als materiaal dat is vrijgekomen uit de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter.

Grond

Grond wordt in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit omschreven als vast materiaal dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, niet zijnde baggerspecie.