

Leeswijzer juridisch frame voor het Omgevingsplan

Met het opstellen van juridische frames, bieden we de gemeenten duidelijkheid over de juridische kaders bij het opnemen van regels in het omgevingsplan. Deze juridische frames worden opgesteld voor de volgende onderwerpen, waaronder een aantal milieubelastende activiteiten:

- Voorafgaand bodemonderzoek
- Saneren van de bodem
- Bouwen op verontreinigde bodem
- Graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (> 25m3) inclusief de bruidsschatregel voor kleinschalig graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (< 25m3)
- Graven in de bodem met een kwaliteit onder de interventiewaarde bodemkwaliteit (> 25m3)
- Nazorg (na saneren van de bodem)
- Bruidsschatregel Historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico
- Toepassen van grond of baggerspecie
- Toepassen van bouwstoffen
- Opslaan van grond of baggerspecie

Elk juridisch frame heeft eenzelfde opbouw. Elk frame begint met een overzicht in tabelvorm van de juridische kaders bij het opnemen van regels in het omgevingsplan. Hierbij komen de volgende onderdelen aan bod:

1. De instructieregels die gelden op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
Het Rijk of de provincie stelt instructieregels op die decentrale bestuursorganen moeten volgen. De instructieregels gaan over het uitvoeren van taken en het gebruiken van instrumenten. De instructieregels van het Rijk staan in het Bkl. Daarnaast kan een provincie instructieregels opnemen in de omgevingsverordening. Dit verschilt per provincie en is daarom niet ingevuld. Dit kan een gemeente samen met de provincie doen.
2. De bruidsschatregels in het Invoeringsbesluit
Onder de Omgevingswet vallen veel onderwerpen, waarover nu regels door het Rijk zijn gesteld, onder de bevoegdheid van gemeenten en waterschappen. Wanneer het Rijk niets zou regelen voor de situatie vanaf 1 januari 2022, zou er een juridisch gat vallen in de lokale regelgeving. Om dit gat op te vullen, zorgt het Rijk er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan of de waterschapsverordening komen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat'. Lees meer over de bruidsschat op [de website van Aan de slag met de Omgevingswet \(ADSMO\)](#).
3. Welke algemene direct werkende rijksregels in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of provinciale regels (omgevingsverordening) gelden er en zijn maatwerkregels in het omgevingsplan mogelijk.

Hoe te gebruiken

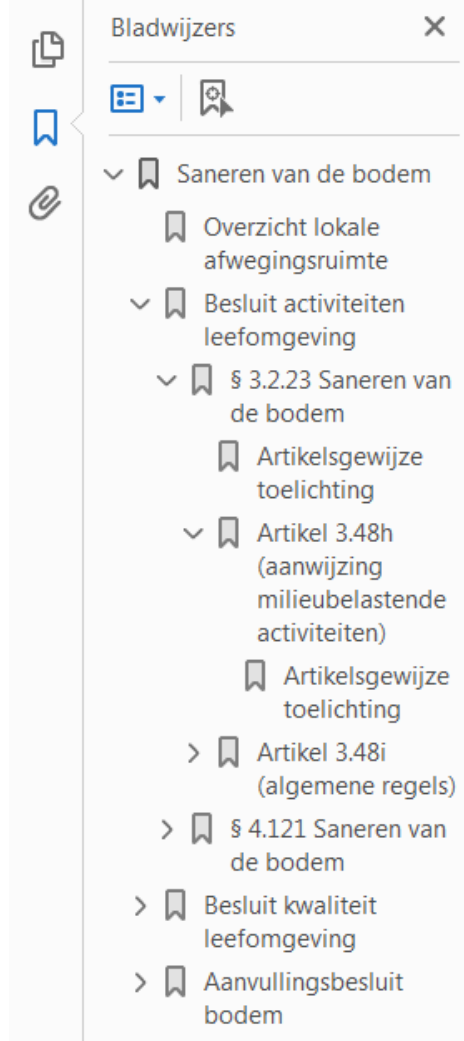
Een gemeente moet allerlei keuzes maken bij het opstellen van een omgevingsplan. Hierbij speelt de vraag wat je moet, wil of kan regelen in een omgevingsplan, en moet worden nagegaan of de provincie en/of het Rijk kaders hebben gesteld waar je rekening mee moet houden. In de juridische frames die voor de verschillende activiteiten zijn opgesteld, zijn deze kaders uitgewerkt. De frames geven per activiteit een duidelijk overzicht van de rijksregels en/of bruidsschatregels en duiden de mogelijkheden voor gemeenten om maatwerkregels te stellen in het omgevingsplan.

Tijdspad



Tips gebruik in Adobe Acrobat Reader

1. Maak gebruik van de bladwijzers, op deze manier navigeer je snel naar de gewenste onderdelen.



2. Gebruik Ctrl+F om te zoeken naar specifieke tekst, of open dit scherm via het menu Bewerken > Werkbalk Zoeken tonen.



3. Klik op de hyperlinks in het overzicht om direct naar de betreffende paragraaf of het betreffende artikel te gaan.

Overzicht lokale afwegingsruimte

Onderwerp	Geen afwegingsruimte	Afwegingsruimte		
1. Welke instructieregels gelden er o.g.v. het Besluit kwaliteit leefomgeving en de omgevingsverordening voor het omgevingsplan?				
	In acht nemen	Rekening houden met	Afwijken binnen bandbreedte	
Besluit kwaliteit leefomgeving				
§ 1.1.11 XXX	Art. 1.11a XXX			
Standaard indeling	Omgevingsverordening	Weergave van de instructieregels in het Bkl of de omgevingsverordening.	Regels in het Bkl waar je rekening mee moet houden bij het opstellen van regels voor het omgevingsplan.	De ruimte die beschikbaar is, waarbinnen de regels in het omgevingsplan gesteld moeten worden.
2. Zijn er bruidsschatregels meegegeven voor het omgevingsplan?				
		Behouden	Aanpassen	Schrappen
§ 1.1.11 XXX	Hyperlinks naar volledige teksten van artikelen inclusief artikelsgewijze toelichting		Voor elke bruidsschatregel wordt aangegeven wat de consequentie is als de regel wordt behouden, waarom en hoe een regel kan worden aangepast en of een regel geschrapt kan worden.	
3. Welke algemene direct werkende rijksregels (Bal) of provinciale regels (omgevingsverordening) gelden er en zijn maatwerkregels in het omgevingsplan mogelijk?				
	Geen maatwerkregel mogelijk	Maatwerkregel mogelijk	Voorbeelden	
Besluit activiteiten leefomgeving				
§ 1.1.11 XXX				
Art. 1.11a XXX		Voor de regels in het Bal of de omgevingsverordening is aangegeven of op de regel maatwerk mogelijk is of niet. Zo ja, dan wordt aangegeven in hoeverre maatwerkregels mogelijk zijn en worden voorbeelden gegeven voor invulling van de maatwerkregel.		
Omgevingsverordening				