



# Informatieblad Wkpb-registratie bodembesluiten in relatie tot DSO



Bouwsteen: Aanvullingsspoor bodem

Datum: 20 juli 2022

Auteur: Mariëlle de Kok en Marion Sibeijn

## Partners





## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Inleiding	3
Beperkingenbesluiten Wet bodembescherming	4
Beperkingenbesluiten bodem onder de Omgevingswet	4
Overgangsrecht beperkingenbesluiten Wbb	5
Vastleggen gebruiksbeperkingen en (nazorg)maatregelen na saneren of bij een toevalsvondst	10
Beëindiging overgangsrecht bij nazorgverplichtingen	16
Bijlage 1 Relevante artikelen	17
Wet bodembescherming	18
Besluit uniforme saneringen	25
Aanvullingswet bodem	27
Besluit activiteiten leefomgeving	28
Besluit kwaliteit leefomgeving	30
Omgevingswet	31
Invoeringsbesluit Omgevingswet (zoals gewijzigd bij Aanvullingsbesluit bodem)	34
Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet	36
Wijziging van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken teneinde die beperkingen beter kenbaar te maken – memorie van toelichting	43
Verzamelbesluit Omgevingswet 2022	44



## Inleiding

Op 1 juli 2007 is de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) van kracht geworden. De Wkpb geeft inzicht in beperkingen die door de overheid zijn opgelegd op een stuk grond of een gebouw. Ook op basis van bodembesluiten op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb) kunnen beperkingen gelden die onder de Wkpb vallen. Sinds 2021 worden alle beperkingen centraal geregistreerd en ontsloten via de Basisregistratie Kadaster publiekrechtelijke beperkingen (BRK-PB). Voor 2021 werden de beperkingengegevens op meerdere plekken bijgehouden, afhankelijk van de bronhouder.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verandert deze situatie. Onder de Omgevingswet kunnen er nieuwe beperkingen gaan gelden (gebruiksbeperkingen en/of (nazorg)maatregelen) en blijven er ook (bestaande) beperkingenbesluiten krachtens de Wbb gelden, voor zover deze (beperkingen)besluiten op grond van het overgangsrecht uit de Aanvullingswet bodem Omgevingswet blijven gelden of na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog worden genomen.

Dit informatieblad geeft inzicht in welke situaties een overheid, het bevoegd gezag, na inwerkingtreding van de Omgevingswet voor bodem beperkingen kan opleggen aan een onroerende zaak en op welke wijze deze beperkingen kenbaar moeten worden gemaakt. Daarnaast wordt inzichtelijk gemaakt voor welke beperkingenbesluiten voor bodem overgangsrecht geldt, voor welke beperkingenbesluiten een aanpassing in de registratie moet plaatsvinden én welke beperkingenbesluiten niet onder het overgangsrecht vallen en daarmee kunnen komen te vervallen.

Dit informatieblad is aangepast naar aanleiding van wijzigingen die zijn doorgevoerd in het Aanwijzingsbesluit Wkpb via het **Verzamelbesluit Omgevingswet 2022**.



## Beperkingenbesluiten Wet bodembescherming

Op basis van de Wkpb, die op 1 juli 2007 van kracht is geworden, worden bodembesluiten waaruit publiekrechtelijke beperkingen volgen, geregistreerd in de BRK-PB. De registratie van beperkingen kan op basis van meerdere objecttypen, waaronder op kadastraal perceelniveau of op basis van een zogenaamde vrije contour. In het **Aanwijzingsbesluit Wkpb** is aangegeven om welke besluiten het gaat op grond van de Wet bodembescherming (Wbb). Op grond van artikel 55 lid 2 Wbb zijn in de **Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming** regels gesteld voor het uniformeren van de beperkingen op basis van de Wbb.

In 2021 is een wetswijziging doorgevoerd om de Wkpb te verbeteren. Dit vernieuwingstraject heet **Beter Kenbaar**.

In tabel 1a is een overzicht opgenomen van bodembesluiten op grond van de Wbb en het Besluit uniforme saneringen (Bus) waaruit een publiekrechtelijke beperking kan voortvloeien.

## Beperkingenbesluiten bodem onder de Omgevingswet

Op grond van de Omgevingswet is aan het Aanwijzingsbesluit Wkpb een aantal beperkingenbesluiten voor bodem toegevoegd. Voor een overzicht van de nieuwe beperkingenbesluiten voor bodem wordt verwezen naar de webpagina **Publiekrechtelijke beperkingen voor de bodem** van het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO). In tabel 1b zijn deze beperkingen weergegeven.

Beperkingen op grond van de Omgevingswet moeten worden opgenomen in het DSO. De registratie van deze beperkingen moet met ingang van de Omgevingswet voorlopig nog plaatsvinden in de Basisregistratie Kadaster publiekrechtelijke beperkingen (BRK-PB). Dit omdat de standaarden voor deze beperkingenbesluiten nog niet zijn geïmplementeerd. Na aanwijzing van de nieuwe standaard (in de Regeling elektronische publicaties) zal de registratie plaatsvinden in het DSO. De bestaande registratie van het desbetreffende besluit in de BRK zal in de toekomst waarschijnlijk moeten worden doorgehaald, als een vervangend besluit binnen het DSO beschikbaar is.

Het is een gegeven dat op het moment dat beperkingen op grond van de Omgevingswet worden opgenomen in het DSO de situatie ontstaat dat gebruikers op twee plekken moeten gaan zoeken naar publiekrechtelijke beperkingen, namelijk in het DSO en in de BRK. Iets dat met het vernieuwingstraject 'Beter Kenbaar' juist was opgelost. Er moet daarom functionaliteit komen die er voor zorgt dat gebruikers alle publiekrechtelijke beperkingen op één plek kunnen inzien. Hierin is nog niet voorzien, er is echter wel een koppeling tussen DSO en BRK voorzien waarin dit moet worden meegenomen. Zie ook de **Memorie van toelichting bij de Wijziging van de Wet**



**kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken teneinde die beperkingen beter kenbaar te maken** over dit onderwerp.

## Overgangsrecht beperkingenbesluiten Wbb

Een deel van de beperkingenbesluiten die bestaan uit beschikkingen die onder de Wbb door het bevoegd gezag zijn genomen vallen onder het overgangsrecht. Dat betekent dat het oude recht, waaronder de Wbb en de Wkpb, blijft gelden voor deze beperkingen of maatregelen. Deze beperkingen moeten ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet geregistreerd blijven in de BRK-PB. In de **Aanvullingswet bodem** (artikelen 3.1 en 3.2) is bepaald welke besluiten onder het overgangsrecht vallen en met het **Verzamelbesluit Omgevingswet 2022** zijn hier nog wijzigingen op aangebracht. In tabel 1a is dit verwerkt. Zie ook de pagina's **Overgangsrecht beperkingenbesluiten voor bodem** en **Overgangsrecht saneringen Aanvullingswet bodem**.

In sommige gevallen is het mogelijk om nazorgverplichtingen die volgen uit een beschikking tot instemming met een nazorgplan te vervangen door nazorgverplichtingen in het omgevingsplan. In deze situatie wordt het overgangsrecht beëindigd. Dit wordt verder uitgewerkt in het hoofdstuk **Beëindiging overgangsrecht bij nazorgverplichtingen**.

## Vervallenverklaringen

Voor beperkingenbesluiten op grond van de Wbb die niet onder het overgangsrecht vallen, geldt dat deze zo snel mogelijk na inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten worden verwijderd uit de BRK-PB, omdat de beperking niet meer geldt. Dit kan alleen door het bevoegde bestuursorgaan worden gedaan door een vervallenverklaring ter inschrijving aan de BRK-PB aan te bieden. De vervallenverklaring moet binnen vier dagen na de dag waarop de rechtsgevolgen zijn vervallen (dit is de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet) ter inschrijving worden aangeboden. Met de laatste wijzigingen van het Aanwijzingsbesluit Wkpb waarbij twee extra categorieën beperkingenbesluiten zijn aangewezen die beschikbaar blijven in het beperkingenregister<sup>1</sup>, is het aantal beperkingenbesluiten dat komt te vervallen beperkt. Denk dan bijvoorbeeld aan het bevel tot het verrichten van nader onderzoek, zoals bedoeld in art. 34 lid 1, sub a van de Wbb. In tabel 1a is inzichtelijk gemaakt welke besluiten niet onder het overgangsrecht vallen, Deze beperkingenbesluiten moeten worden doorgehaald.

Een bijzonderheid wat betreft bevoegd gezag die zich voordoet bij inschrijven van een vervallenverklaring is dat bij inwerkingtreding van de Aanvullingswet bodem ook het bevoegd gezag kan overgaan naar een ander bestuursorgaan. Over hoe in praktische zin zal worden omgegaan met het aanbieden van de vervallenverklaringen in relatie tot deze bevoegdheidsoverdracht zal afzonderlijke communicatie plaatsvinden met de betrokken overheden.

---

<sup>1</sup> Het gaat om:

- Besluiten «ernst en geen spoed» waar op grond van het vierde lid van artikel 37 Wbb ook maatregelen of gebruiksbeperkingen zijn opgenomen. De maatregelen en gebruiksbeperkingen vallen immers ook onder het overgangsrecht uit de Aanvullingswet bodem Omgevingswet.
- Overige besluiten «ernst en geen spoed» die relevant blijven omdat het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar deze locaties verwijst voor het toepassingsgebied van deze regels. Het gaat om de paragrafen 22.3.7.2 (kleinschalig graven boven de interventiewaarde) en 22.3.7.3 (activiteiten op locaties «ernst en geen spoed») uit de bruidsschat omgevingsplan.



## Aanpassing registratie beperkingenbesluiten

Met de laatste wijzigingen van het Aanwijzingsbesluit Wkpb via het **Verzamelbesluit Omgevingswet 2022** zijn twee categorieën van aangewezen beperkingenbesluiten toegevoegd. Deze wijzigingen hebben betrekking op beschikkingen «ernst en geen spoed». Door deze wijzigingen is de noodzaak ontstaan dat in de BRK-PB voor een beschikking «ernst en geen spoed» inzichtelijk wordt gemaakt wat de betekenis van de beperking is door gebruik van een specifieke registratiecode. Het gaat om beschikkingen «ernst en geen spoed», waarbij (tevens) sprake is van:

- een ingediend (deel)saneringsplan;
- aangegeven maatregelen of gebruiksbeperkingen (art. 37 1<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> lid 4 Wbb), of;
- noodzaak tot registratie voor het bepalen van het toepassingsbereik van de bruidsschatregels voor 'Kleinschalig graven boven de interventiewaarde' of 'Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico'. Dit zijn in feite alle beschikkingen «ernst en geen spoed».

Het voorgaande betekent dat er geen beschikkingen «ernst en geen spoed» als beperkingenbesluit komen te vervallen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, maar dat deze wel van (een) nieuwe registratiecode(s) moeten worden voorzien. Aanpassing van de registraties in de BRK-PB wordt verder toegelicht in een brief van BZK aan de bevoegde overheden. De verwachting is dat deze brief in september 2022 aan de bevoegde overheden wordt verstuurd.



**Tabel 1a Beperkingenbesluiten Wbb na inwerkingtreding Omgevingswet**

Beperkingenbesluiten <sup>2</sup>	Artikelen waarop beperkingenbesluit gebaseerd is	Toelichting
Beschikking ernst en (geen) spoed	<p>art. 29 1e lid, art. 37 1e lid Wbb in samenhang met art. 3.1, 1<sup>e</sup> lid onder a (spoed), b of c (deelsaneringsplan of saneringsplan ingediend) Aanvullingswet bodem</p> <p>art. 37 1<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> lid Wbb in samenhang met artikel 3.1, 1<sup>e</sup> lid onder b of c, of art. 3.2 onder d Aanvullingswet bodem</p> <p>art. 29 1e lid, art. 37 1e lid Wbb in samenhang met art. 22.2, 1<sup>e</sup> lid Omgevingswet</p>	<p>Spoed → overgangsrecht Geen spoed → overgangsrecht, mits: - (deel)SP ingediend<sup>3</sup>, of - maatregel of beperking 37 lid 4 Wbb vastgesteld</p> <p>Daarnaast is de beschikking «ernst en geen spoed» relevant voor het toepassingsbereik van de bruidsschatregels voor 'Kleinschalig graven boven de interventiewaarde' of 'Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico'. Om deze reden blijven beschikkingen «ernst en geen spoed» als beperkingenbesluit geregistreerd.</p> <p>Het bovenstaande betekent dat er 3 aanknopingspunten zijn om beschikkingen «ernst en geen spoed» te registreren, met als gevolg dat op datum inwerkingtreding Omgevingswet alle beschikkingen «ernst en geen spoed» geregistreerd blijven staan, maar wel van nieuwe code(s) moeten worden voorzien. De 3 categorieën kunnen elkaar overlappen.</p>
Maatregel bij ongewoon voorval	art. 30, art. 31 Wbb in samenhang met art. 3.2 onder c Aanvullingswet bodem	
Bus-melding (instemming saneringsverslag met isolatielaag)	art. 39b Wbb, art. 14 Bus in samenhang met art. 3.1, 1 <sup>e</sup> lid onder a, of art. 3.1, 2 <sup>e</sup> lid Aanvullingswet bodem	Een Bus-melding vervalt na 1 jaar als er niet is gesaneerd, daarna geldt het toetsingskader van de Omgevingswet (d.w.z. algemene regels uit het Bal en decentrale regels uit o.a. het omgevingsplan)
Instemming saneringsverslag met beperkingen na sanering <sup>4</sup>	art. 39c 2e lid Wbb in samenhang met art. 3.1, 1 <sup>e</sup> lid onder a, b of c Aanvullingswet bodem	

<sup>2</sup> Deze besluiten kunnen ook op grond van art. 88 Wbb zijn genomen door gemeenten die zijn gelijkgesteld met een provincie.

<sup>3</sup> Overgangsrecht is van toepassing als een saneringsplan is ingediend volgens art. 39 of art. 40 Wbb. Bij een saneringsplan voor een gedeelte van de verontreiniging geldt het overgangsrecht ook uitsluitend voor het gedeelte waarop het saneringsplan betrekking heeft.

<sup>4</sup> Beperkingen kunnen in een aantal gevallen ook worden vastgelegd in het evaluatieverslag (zie art. 39c Wbb), zonder dat er een nazorgplan wordt opgesteld.



## Bodembeheer van de Toekomst

### Bouwstenen voor het omgevingsplan

Instemming nazorgplan	art. 39d 3 <sup>e</sup> lid Wbb in samenhang met art. 3.1, 1 <sup>e</sup> lid onder a, b of c Aanvullingswet bodem	
Bevel onderzoek of tijdelijke beveiligingsmaatregelen	art. 43 1 <sup>e</sup> lid onder a Wbb art. 43 1 <sup>e</sup> lid onder b Wbb in samenhang met art. 3.2 onder e Aanvullingswet bodem	Bevel tot onderzoek of sanering → geen overgangsrecht Bevel tot tijdelijke beveiligingsmaatregelen → overgangsrecht
Maatregel (bevel) bij (vermoeden van) bodemverontreiniging	art. 49 Wbb in samenhang met art. 3.1 Aanvullingswet bodem	Spoed → overgangsrecht Geen spoed → geen overgangsrecht, tenzij: - SP ingediend <sup>3</sup> → overgangsrecht
Vordering eigendom, gebruik of beperkte rechten ten behoeve van sanering	art. 50 Wbb <sup>5</sup> in samenhang met art. 3.1 Aanvullingswet bodem	Spoed → overgangsrecht Geen spoed → geen overgangsrecht, tenzij: - SP ingediend <sup>3</sup> → overgangsrecht

---

<sup>5</sup> Voor artikel 50 Wbb is geen afzonderlijk overgangsrecht nodig. Als een geval of sanering ingevolge artikel 3.1 Aanvullingswet bodem onder overgangsrecht valt, dan blijft het oude recht van toepassing, dat is inclusief artikel 50 Wbb.





**Tabel 1b Nieuwe beperkingenbesluiten bodem onder de Omgevingswet**

Beperkingenbesluiten	Artikelen waarop beperkingenbesluit gebaseerd is
Maatwerkvoorschrift gebruiksbeperking of nazorgmaatregel na saneren <sup>6</sup>	art. 4.5 Ow, in samenhang met de regels in het omgevingsplan (aanvankelijk de bruidsschatregels over Nazorg <sup>7</sup> )
Vergunningvoorschrift gebruiksbeperking of nazorgmaatregel na saneren	art. 5.34 Ow (meestal in samenhang met omgevingsvergunning voor bouwen van een bodemgevoelig gebouw)
Gedoogplicht uitvoeren onderzoek of nazorg	art. 10.13b Ow
Gedoogplicht onderzoek en maatregelen (zorgplicht of ongewoon voorval)	art. 10.21a Ow
Beschikking treffen tijdelijke maatregelen (toevalsvondst)	art. 19.9c lid 1 Ow

---

<sup>6</sup> Als de bruidsschatregels over Nazorg worden aangepast, worden dit regels in het omgevingsplan die zichtbaar zijn in het DSO. Daarmee is registratie geregeld. Een maatwerkvoorschrift is voorlopig niet zichtbaar in het DSO en moet daarom vooralsnog in de BRK-PB worden opgenomen en is daarom aangewezen als beperkingenbesluit Wkpb. Het is nog niet bekend op welke termijn het wel mogelijk wordt om ook maatwerkvoorschriften zichtbaar te maken in het DSO.

<sup>7</sup> De gemeente moet volgens instructieregels van het rijk in het Bkl regels in het omgevingsplan vaststellen voor het in stand houden van afdekklagen en andere beschermende voorzieningen. De bruidsschat voorziet in deze verplichting tot het moment dat de gemeente regels over nazorg heeft opgenomen in haar nieuwe deel van het omgevingsplan.



## Vastleggen gebruiksbeperkingen en (nazorg)maatregelen na saneren of bij een toevalsvondst

Er zijn onder de Omgevingswet twee situaties waarbij sprake kan zijn van nazorg en waarbij geborgd moet worden dat maatregelen in stand worden gehouden:

1. Na sanering van de bodem als een afdeklaag is aangebracht; en
2. Bij een toevalsvondst als tijdelijke beschermingsmaatregelen zijn getroffen die de bron van verontreiniging niet wegnemen, maar die blootstelling aan de verontreiniging voorkomen.

In deze gevallen moet de gemeente volgens de instructieregel in **art. 5.89n (nazorg)** van het Bkl in het omgevingsplan regelen dat deze afdeklaag of tijdelijke beschermingsmaatregelen:

- in stand moeten worden gehouden,
- moeten worden onderhouden, of
- moeten worden vervangen,

met daarbij op welke manier en binnen welke termijn.

Om invulling te geven aan deze instructieregel, krijgt de gemeente via de bruidsschat een aantal regels voor nazorg mee. Deze regels zorgen ervoor dat het resultaat van de sanering of de getroffen tijdelijke beschermingsmaatregelen niet, bedoeld of onbedoeld, ongedaan worden gemaakt.

Of nazorg nodig is volgt uit de gekozen saneringsaanpak en uit het evaluatieverslag. De initiatiefnemer stuurt dit verslag, na uitvoering van een sanering, aan het bevoegd gezag. **Artikel 4.1246 (gegevens en bescheiden: bij beëindigen activiteit)** in het Bal borgt dat je als bevoegd gezag de benodigde informatie krijgt. Naar aanleiding van dit verslag kan de gemeente het omgevingsplan aanpassen of een maatwerkvoorschrift opleggen via een maatwerkbesluit. In het omgevingsplan moet in overeenstemming met de instructieregel uit **artikel 5.89n** van het Bkl duidelijk staan welke gebruiksbeperkingen en instandhoudingsverplichtingen gelden, zodat dit ook voor (andere) toekomstige gebruikers van de locatie en bij toekomstige activiteiten duidelijk is. De beperking of maatregel moet worden beschreven. Bijvoorbeeld:

- De afdeklaag moet in stand worden gehouden en waar nodig worden hersteld of vervangen, of
- De aangebrachte folie/geïnstalleerde pomp/aangelegde damwand moet in stand worden gehouden.



### Bruidsschatregel Nazorg na saneren van de bodem

Om een beleidsvacuüm te voorkomen, krijgt de gemeente van het rijk een aantal regels voor nazorg mee, die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zijn (§ 22.3.7.1 (Nazorg na saneren van de bodem)<sup>8</sup> van de bruidsschat omgevingsplan, opgenomen in het Invoeringsbesluit Omgevingswet zoals dat gewijzigd is via het Aanvullingsbesluit bodem). Deze regels voor nazorg geven invulling aan de instructieregel uit **artikel 5.89n** van het Bkl. Deze bruidsschatregels moeten door de gemeente worden omgezet naar het definitieve omgevingsplan. De bruidsschat is tijdelijk en kan (steeds meer) worden omgezet naar een accurate weergave van de gebruiksbeperkingen en nazorgmaatregelen op een locatie via het DSO-LV. Het is dus een groeiemodel, waarin het omgevingsplan telkens moet worden aangepast. Alternatief is de bruidsschatregels over nazorg ongewijzigd over te zetten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan en te werken met een maatwerkvoorschrift op deze regels.

### Aanpassing werkingsgebied

De algemene bruidsschatregels voor nazorg gelden in de gehele gemeente. Bij aanpassing van de regels, kan ervoor gekozen worden een werkingsgebied aan de regels te koppelen, zodat de regels alleen van toepassing zijn op locaties waar sprake is van gebruiksbeperkingen of nazorg. Hier kleven echter een aantal nadelen aan:

- Een werkingsgebied dat is vastgelegd in het omgevingsplan kan alleen gewijzigd worden door vaststelling van een wijziging op het omgevingsplan door de Raad. Dit betekent dat het werkingsgebied gedurende de periode tot vaststelling van het gewijzigde omgevingsplan niet actueel is. De omvang en impact van deze problematiek wordt bepaald door de frequentie waarmee de Raad besluiten tot wijziging gaat nemen. Het wijzigen van nazorglocaties zal een relatief beperkte en eenvoudige omgevingsplanwijziging zijn: over het algemeen zal dat alleen een wijziging van de locaties zijn en zullen de artikelen met regels niet vaak wijzigen. Voor versnelling en vereenvoudiging van de noodzakelijke procedures en daarmee het actueel houden van het omgevingsplan kan de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 2.8 Ow. Het wijzigen van nazorglocaties in het omgevingsplan lijkt bij uitstek een onderwerp dat zich leent voor delegatie aan B&W. Een dergelijke delegatie zal een versnelling van de procedure tot wijziging van het omgevingsplan opleveren. Er moet weliswaar nog steeds een uitgebreide procedure voor wijziging van het omgevingsplan worden gevolgd, maar een besluit van B&W gaat sneller omdat deze vaker bijeen komt;
- Op elk moment moet terug te vinden zijn wat de geldende regelgeving was op een bepaalde datum, dit wordt tijdreizen genoemd. Via tijdreizen is in het onderdeel 'Regels op de kaart' in het Omgevingsloket te zien wanneer een besluit in werking is getreden en welke regels vanaf wanneer geldig waren. Deze functionaliteit is nog in ontwikkeling en komt mogelijk niet voor inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikbaar.

Een alternatief is om een initiatiefnemer vanuit het Omgevingsloket bij de 'Vergunningcheck' voor de activiteit graven door te verwijzen naar een informatieve kaart waarop de nazorglocaties zijn ingetekend, bijvoorbeeld op de website van de gemeente of de omgevingsdienst.

### Werken met een maatwerk- of vergunningvoorschrift

De gemeente moet ervoor zorgen dat gebruiksbeperkingen of nazorgmaatregelen na saneren in het omgevingsplan worden opgenomen. Het omgevingsplan moet de instandhouding van deze maatregelen waarborgen, ook door anderen dan degene die de maatregel heeft getroffen. De bruidsschatregel voor nazorg voorziet hierin. In plaats van het omgevingsplan aan te passen aan de

---

<sup>8</sup> De situatie beschreven in artikel 22.126 lid 2 valt buiten de reikwijdte van art. 22.125. Dit punt is door IPLO doorgegeven, zodat dit gerepareerd gaat worden.



specifieke maatregelen en gebruiksbeperkingen op een locatie, zijn er twee alternatieve manieren om deze vast te leggen:

- een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan of
- een vergunningvoorschrift bij een omgevingsvergunning.

Zoals uit bovenstaande blijkt, zijn er verschillende manieren om na ontvangst van een evaluatieverslag gebruiksbeperkingen en/of nazorgmaatregelen vast te leggen (overnemen of aanpassen bruidsschatregels bijvoorbeeld door een concreet werkingsgebied vast te leggen, concretisering via een maatwerkvoorschrift of een voorschrift in een omgevingsvergunning). In de tabellen 2a en 2b zijn verschillende mogelijkheden uitgewerkt. Tabel 2a behandelt specifiek het aanbrengen van een afdeklaag, zoals geregeld in de bruidsschat voor nazorg na saneren van de bodem. In tabel 2b wordt uitgewerkt hoe kan worden omgegaan met andere gebruiksbeperkingen en nazorgmaatregelen dan een afdeklaag, denk hierbij bijvoorbeeld aan het instandhouden van aangebrachte folie of een geïnstalleerd onttrekkingssysteem.

De keuze die een gemeente uiteindelijk maakt is onder andere afhankelijk van de frequentie waarmee het omgevingsplan wordt aangepast en de invulling die een gemeente geeft aan de instructieregel voor de registratie van nazorg.



**Tabel 2a Afdeklaag aangebracht**

Actie na ontvangst evaluatieverslag	Voordelen	Nadelen	Procedure	Kenbaarheid via	Opmerkingen
Geen concreet werkingsgebied gekoppeld aan bruidsschatregel nazorg leeflaag					
Geen	In deze vaak voorkomende gevallen volstaat de algemene bruidsschatregel, aanpassing van het omgevingsplan is niet nodig (behoudens de algemene omzetting van de bruidsschat naar het nieuwe deel van het omgevingsplan uiterlijk 2030).	Niet duidelijk is op welke locaties de regel daadwerkelijk van toepassing is.	n.v.t.	De algemene bruidsschat-regel nazorg geldt in de hele gemeente en is in de hele gemeente zichtbaar in het DSO. In aanvulling hierop kan gekozen worden voor het ontsluiten van een informatieve kaart met nazorglocaties.	De bruidsschatregel is juridisch geldend binnen de hele gemeente, maar is feitelijk alleen van toepassing op onder de Ow gesaneerde locaties door aanbrengen van een leeflaag.
Concreet werkingsgebied gekoppeld aan bruidsschatregel nazorg leeflaag (regels komen hiermee in het nieuwe deel van het omgevingsplan)					
Gesaneerde locatie toevoegen aan het werkingsgebied	Duidelijkheid op welke locaties de regel van toepassing is.  Duidelijkheid over de actuele kwaliteit van die locatie.	Elke locatie vraagt om aanpassing van het omgevingsplan, dit is bewerkelijk en er kan tijd overheen gaan voordat de beperking	Uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zie ook paragraaf 16.3.5 Ow. Vaststelling door gemeenteraad. De procedure kan versneld worden door delegatie aan het college van B&W. <sup>9</sup>	De algemene bruidsschatregel nazorg geldt alleen voor relevante locaties en is op die locaties zichtbaar in het DSO.	De kenbaarheid van nazorgbeperkingen kan achter lopen, afhankelijk van de frequentie waarmee een gemeente wijzigingen op het omgevingsplan vaststelt.

<sup>9</sup> Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan. De aanpassing van het omgevingsplan door het college van burgemeester en wethouders op grond van het delegatiebesluit moet aan dezelfde eisen voldoen als een door de gemeenteraad aangebrachte wijziging. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure is van toepassing op de vaststelling van een omgevingsplan, ook bij gedelegeerde vaststelling van delen van het omgevingsplan door het college van B&W.



Actie na ontvangst evaluatieverslag	Voordelen	Nadelen	Procedure	Kenbaarheid via	Opmerkingen
		daadwerkelijk zichtbaar is.			

**Tabel 2b Andere gebruiksbeperkingen (GB) en nazorgmaatregelen (NM) dan een afdeklaag**

Actie na ontvangst evaluatieverslag	Voordelen	Nadelen	Procedure	Kenbaarheid via	Opmerkingen
Aanpassing van het omgevingsplan om afwijkende <sup>10</sup> GB of NM na sanering vast te leggen	Alle beperkingen zijn op één plek te vinden, dit geeft duidelijkheid voor de initiatiefnemer.	De kenbaarheid van nazorgbeperkingen kan achter lopen, afhankelijk van de frequentie waarmee een gemeente wijzigingen op het omgevingsplan vaststelt.	Uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zie ook paragraaf 16.3.5 Ow. Vaststelling door gemeenteraad. De procedure kan versneld worden door delegatie aan het college van B&W.	DSO (regels Omgevingsplan raadpleegbaar via 'Regels op de kaart')	De kenbaarheid van nazorgbeperkingen kan achter lopen, afhankelijk van de frequentie waarmee een gemeente wijzigingen op het omgevingsplan vaststelt.
Via maatwerkvoorschrift afwijkende <sup>10</sup> GB of NM na sanering vastleggen	Een maatwerkvoorschrift wordt binnen 4 dagen geregistreerd en is	Zowel DSO als BRK raadplegen. Het maatwerkvoorschrift	Reguliere procedure, wel evt. horen 4.8 Awb. Het college van B&W is bevoegd.	BRK	Bij alleen raadplegen van het omgevingsplan is de beperking niet zichtbaar

Als op grond van het delegatiebesluit een deel van het omgevingsplan wordt gewijzigd, kan daartegen op dezelfde wijze in rechte worden opgekomen als tegen de vaststelling van het plan door de gemeenteraad zelf.

<sup>10</sup> Afwijkend ten opzichte van het aanbrengen van een leeflaag



Actie na ontvangst evaluatieverslag	Voordelen	Nadelen	Procedure	Kenbaarheid via	Opmerkingen
	daarmee snel kenbaar.	is alleen gericht aan de initiatiefnemer.			
Via voorschrift omgevingsvergunning bouwen bodemgevoelig gebouw afwijkende <sup>10</sup> GB of NM na sanering vastleggen	Een vergunningvoorschrift wordt binnen 4 dagen geregistreerd en is daarmee snel kenbaar.	Zowel DSO als BRK raadplegen. Het vergunningvoorschrift is alleen gericht aan de initiatiefnemer.	Reguliere procedure, wel evt. horen 4.8 Awb. Het college van B&W is bevoegd.	BRK	Mogelijk is bij het verlenen van de omgevingsvergunning bouwen van een bodemgevoelig gebouw nog niet bekend welke GB en NM nodig zijn. Zo nodig moet de gemeente later vergunningvoorschriften toevoegen of aanpassen.



## Beëindiging overgangsrecht bij nazorgverplichtingen

In het algemeen geldt voor overgangsrecht dat je op een zelfgekozen moment 'afscheid kan nemen' van overgangsrecht door een besluit te nemen op grond van nieuw recht en krachtens oud recht een oude beschikking in te trekken. Dat gaat voor bodem niet altijd op, omdat de Wbb enkele instrumenten of bevoegdheden kent die in de Omgevingswet niet bestaan. In sommige gevallen geldt deze mogelijkheid wel, zoals bijvoorbeeld de nazorgverplichtingen die volgen uit een beschikking tot instemming met een nazorgplan. Hierbij bestaat de optie om die na inwerkingtreding te vervangen door nazorgverplichtingen in het omgevingsplan (zie Q&A 14 uit de **Redeneerlijn en Q&A's overgangsrecht**). Deze optie bestaat alleen voor voorschriften die zijn opgenomen in een beschikking en bijvoorbeeld niet voor de verplichting tot instandhouding van een leeflaag op grond van BUS, omdat die van rechtswege geldt.

Omdat de Wbb van toepassing blijft, is er dan ook een wettelijke grondslag beschikbaar om die verplichtingen te beëindigen indien gewenst. Voor wat betreft de benodigde ambtelijke kennis en capaciteit is in de Memorie van Toelichting gewezen op de mogelijkheid die artikel 107 Provinciewet biedt om te delegeren aan de gemeenten, die immers onder de Ow het primaire bevoegd gezag worden voor bodemsanering (p. 44 MvT).

In de toekomst kan eventueel opnieuw worden bezien, bijvoorbeeld aan de hand van de reeds voorziene evaluatie, of er op een bepaald moment voldoende voortgang is geboekt in de afronding van lopende saneringen dat het overgangsrecht, zoals opgenomen in de Aanvullingswet bodem weinig meerwaarde meer heeft.

Het is in principe mogelijk om een nazorgplan op grond van de Wbb 'om te katten' naar het omgevingsplan, door de inhoud van het nazorgplan op te nemen in een wijziging van het omgevingsplan en gelijktijdig het oude nazorgplan in te trekken. Anders dan voor een nazorgplan, is in de jurisprudentie met betrekking tot saneringsplannen uitgemaakt dat het bevoegd gezag een eenmaal verleende instemming met een saneringsplan niet meer mag intrekken. Het voordeel van het 'omkatten' van een nazorgplan kan zijn dat de materiële voorschriften dan onderdeel uitmaken van het nieuwe instrumentarium en ook locatiespecifiek worden ontsloten in het DSO. Het omgevingsplan kan regels stellen aan de fysieke leefomgeving en die kunnen gelden voor eenieder, dus ook een ander dan de eigenaar of gebruiker.





## **Bijlage 1 Relevante artikelen**

Relevante artikelen uit: Wet bodembescherming (Wbb), Besluit uniforme saneringen (BUS), Aanvullingswet bodem, Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), Omgevingswet, Invoeringsbesluit Omgevingswet, Aanvullingsbesluit bodem en Wijziging van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken teneinde die beperkingen beter kenbaar te maken.



## Wet bodembescherming

### Artikel 28

- 1 Degene die voornemens is de bodem te saneren dan wel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst, doet van dat voornemen melding bij gedeputeerde staten van de betrokken provincie.

### Artikel 29

- 1 Gedeputeerde staten kunnen in een beschikking vaststellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging:
  - a. naar aanleiding van een nader onderzoek of
  - b. naar aanleiding van een melding als bedoeld in artikel 28, eerste lid.

### Artikel 30

- 1 Indien ten gevolge van een ongewoon voorval een geval van ernstige verontreiniging ontstaat of de bodem ernstig is of dreigt te worden aangetast, nemen gedeputeerde staten onverwijld de naar hun oordeel noodzakelijke maatregelen ten einde de oorzaak van de verontreiniging of aantasting weg te nemen en de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken.
- 2 Met betrekking tot degene die een handeling verricht, die naar het oordeel van gedeputeerde staten de oorzaak of mede de oorzaak is van de verontreiniging of aantasting, kunnen de in het eerste lid bedoelde maatregelen inhouden:
  - a. een bevel die handeling te staken;
  - b. een bevel die handeling te staken indien niet voldaan wordt aan door gedeputeerde staten te stellen eisen.
- 3 Met betrekking tot degene op wiens grondgebied de oorzaak van de verontreiniging of de aantasting zich bevindt, dan wel de verontreiniging, de aantasting of de directe gevolgen zich voordoen, kunnen de in het eerste lid bedoelde maatregelen een bevel inhouden daarbij aan te geven personen op zijn grondgebied toe te laten en in de gelegenheid te stellen, zonodig met gebruik van hulpmiddelen:
  - a. ter plaatse een onderzoek in te stellen naar de oorzaak en de omvang van de verontreiniging, de aantasting of de directe gevolgen;
  - b. de oorzaak van de verontreiniging of de aantasting weg te nemen dan wel de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken.
- 4 Met betrekking tot degene op wiens grondgebied maatregelen moeten worden getroffen om op een in de directe omgeving gelegen grondgebied van een ander de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te kunnen beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken, kunnen de in het eerste lid bedoelde maatregelen een bevel inhouden daarbij aan te geven personen op zijn grondgebied toe te laten en in de gelegenheid te stellen de daarbij aan te geven maatregelen uit te voeren.



### Artikel 31

Indien Onze commissaris in de provincie waar een verontreiniging of aantasting als bedoeld in artikel 30 zich voordoet, van oordeel is dat deze een zodanig gevaar voor het milieu oplevert, dan wel daarvan een zodanige schade aan goederen te duchten is dat onverwijld handelen noodzakelijk is, worden de in artikel 30 bedoelde maatregelen, zolang deze toestand voortduurt en totdat gedeputeerde staten van hun bevoegdheden gebruik maken, door hem genomen.

### Artikel 37

- 1 Gedeputeerde staten stellen in een beschikking als bedoeld in artikel 29, eerste lid, waarbij zij vaststellen dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, tevens vast of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

...

- 3 Bij de beschikking kunnen gedeputeerde staten aangeven welke tijdelijke beveiligingsmaatregelen aan de sanering vooraf dienen te gaan en op welke wijze en tijdstippen aan hen verslag wordt gedaan van de uitvoering van die maatregelen.
- 4 Indien gedeputeerde staten vaststellen dat geen sprake is van risico's als bedoeld in het eerste lid, kunnen gedeputeerde staten bij de beschikking aangeven welke maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem genomen moeten worden en op welke wijze en tijdstippen aan hen verslag wordt gedaan van de uitvoering van die maatregelen. Tevens kan worden aangegeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van ernstige verontreiniging, in acht worden genomen.

...

### Artikel 38

- 1 Degene die de bodem saneert, voert de sanering zodanig uit dat:
  - a. de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
  - b. het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
  - c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem als bedoeld in artikel 39c en artikel 39d zoveel mogelijk wordt beperkt.
- 2 Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen met betrekking tot het bepaalde in het eerste lid nadere regels worden gesteld.
- 3 Indien het belang van de bescherming van de bodem zich daartegen niet verzet, kunnen gedeputeerde staten op verzoek van degene die de bodem saneert, bepalen dat de sanering in fasen wordt uitgevoerd. Zij geven daarbij aan:
  - a. voor de uitvoering van welke fasen vooraf een melding aan hen wordt gedaan en welke gegevens daarbij worden overgelegd;
  - b. in welke fase welke tijdelijke beveiligingsmaatregelen dienen te worden getroffen;



- c. op welke wijze en op welke tijdstippen aan hen verslag wordt gedaan van de uitvoering van de tijdelijke beveiligingsmaatregelen en
    - d. welke wijzigingen van het gebruik van de bodem aan hen dienen te worden gemeld.
- 4 Naar aanleiding van een melding als bedoeld in het derde lid, onder a of d, of een verslag als bedoeld in het derde lid, onder c, kunnen gedeputeerde staten aanwijzingen geven omtrent de verdere uitvoering van de sanering, die een wijziging inhouden van onderdelen van het saneringsplan waarmee reeds is ingestemd.

### Artikel 39

- 1 Indien een geval van ernstige verontreiniging wordt vermoed gaat de melding, bedoeld in artikel 28, voor zover dit niet reeds ingevolge dat artikel is vereist, tevens vergezeld van de resultaten van het nader onderzoek alsmede, indien het voornemen bestaat de bodem te saneren, van de resultaten van het saneringsonderzoek en van een saneringsplan, dat in ieder geval inhoudt:
  - a. ...
  - b. een beschrijving van de effecten die met de te treffen saneringsmaatregelen worden beoogd, waaronder mede begrepen een nadere beschrijving van de kwaliteit van de bodem die met de sanering zal worden bereikt;
  - c. ...

### Artikel 39b

- 1 Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot bij ministeriële regeling aan te wijzen categorieën van uniforme saneringen bestaande uit eenvoudige, gelijksoortige saneringen van korte duur. De sanering kan betrekking hebben op slechts een gedeelte van het geval van verontreiniging.
- 2 Een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid, bevat in ieder geval regels omtrent:
  - a. het onderzoek dat aan de sanering vooraf gaat;
  - b. de gegevens die bij de melding, bedoeld in het derde lid, moeten worden verstrekt, alsmede de wijze waarop die gegevens worden verstrekt;
  - c. de gegevens die degene die saneert tijdens de sanering aan gedeputeerde staten moet verstrekken en de wijze en het tijdstip waarop dat gebeurt;
  - d. de aanpak en wijze van sanering waaronder begrepen aanvang, duur en afronding van de sanering.
- 3 Degene die voornemens is te saneren dan wel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst overeenkomstig de regels gesteld krachtens het eerste lid, doet van dat voornemen melding bij gedeputeerde staten van de betrokken provincie. Artikel 28, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de wijze en het tijdstip waarop de kennisgeving van de melding plaatsvindt en kan worden bepaald in welke gevallen een dergelijke kennisgeving achterwege kan worden gelaten.



- 4 Met de sanering kan met inachtneming van de regels gesteld krachtens het eerste lid worden begonnen nadat vijf weken zijn verstreken vanaf de datum van ontvangst van de melding, bedoeld in het derde lid, door gedeputeerde staten. In bij algemene maatregel van bestuur aangegeven omstandigheden kan bij die maatregel een kortere termijn dan vijf weken worden gesteld. De melding vervalt indien niet met de sanering wordt begonnen binnen een bij algemene maatregel van bestuur gestelde termijn.
- 5 De artikelen 28, 29, 37, 39, 39a, 39c, 39d en 40 zijn niet van toepassing indien de sanering wordt gemeld en vervolgens wordt uitgevoerd overeenkomstig de regels gesteld bij of krachtens het eerste, derde en vierde lid.
- 6 Na de uitvoering van de sanering doet degene die de bodem heeft gesaneerd daarvan schriftelijk verslag aan gedeputeerde staten. Het verslag behoeft de instemming van gedeputeerde staten die slechts met het verslag instemmen indien is gesaneerd overeenkomstig de regels gesteld bij of krachtens het eerste, derde en vierde lid. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de gegevens die bij het verslag moeten worden verstrekt, de wijze waarop die gegevens worden verstrekt, en het tijdstip waarop dat gebeurt en de termijn waarbinnen de instemming met het verslag plaatsvindt.
- 7 Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen categorieën van saneringen worden aangewezen waarvoor het verslag, bedoeld in het zesde lid, geen instemming van gedeputeerde staten behoeft.
- 8 Dit artikel is niet van toepassing in gevallen als bedoeld in de artikelen 27, 30, eerste lid, en 43.

### Artikel 39c

- 1 Na de uitvoering van de sanering of een fase van de sanering als bedoeld in artikel 38, derde lid, doet degene die de bodem heeft gesaneerd dan wel een fase van de sanering heeft uitgevoerd, daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk verslag aan gedeputeerde staten. Het verslag houdt ten minste in:
  - a. een beschrijving van de getroffen saneringsmaatregelen;
  - b. een beschrijving van de kwaliteit van de bodem na het uitvoeren van de sanering, waaronder mede begrepen een beschrijving van de aard en omvang van de verontreiniging indien na de sanering verontreiniging in de bodem aanwezig is gebleven;
  - c. indien de verontreinigde grond is afgegraven of het verontreinigde grondwater aan de bodem is onttrokken, de hoeveelheid, de kwaliteit en de bestemming van die grond onderscheidenlijk dat grondwater;
  - d. indien ten behoeve van de sanering grond is aangevoerd de hoeveelheid, de kwaliteit en de herkomst van de aangevoerde grond;
  - e. een evaluatie van de mate waarin de effecten van de getroffen saneringsmaatregelen overeenstemmen met de beoogde effecten, bedoeld in artikel 39, eerste lid, onder b;
  - f. indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem aanwezig is en alleen beperkingen in het gebruik van de bodem noodzakelijk zijn, een beschrijving van deze beperkingen. Indien na de sanering alleen maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem nodig zijn, het aangeven van de noodzaak daarvan.



Indien na de sanering zowel beperkingen als maatregelen noodzakelijk zijn, het aangeven van de noodzaak van deze beperkingen en maatregelen.

- 2 Het verslag heeft de instemming van gedeputeerde staten, die slechts met het verslag instemmen indien gesaneerd is overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens artikel 38, en indien de daarin opgenomen beperkingen in het gebruik van de bodem naar hun oordeel voldoende zijn om ervoor te zorgen dat de verontreiniging die na de sanering is achtergebleven niet zal leiden tot een vermindering van de kwaliteit van de bodem zoals beschreven in het verslag op grond van het eerste lid, onder b. Gedeputeerde staten kunnen hun instemming aan het verslag onthouden, indien de sanering niet is geschied overeenkomstig het saneringsplan waarmee door gedeputeerde staten is ingestemd, de beschikking waarbij gedeputeerde staten met het saneringsplan hebben ingestemd en de daaraan verbonden voorschriften, of aanwijzingen die gedeputeerde staten op grond van artikel 39, vijfde lid, hebben gegeven. Aan de instemming kunnen voorschriften worden verbonden. Artikel 28, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing voor wat betreft de instemming met het verslag.

### Artikel 39d

- 1 Indien na de sanering verontreiniging in de bodem aanwezig is gebleven en in het verslag, bedoeld in artikel 39c, is aangegeven dat maatregelen als bedoeld in artikel 39c, eerste lid, onder f, noodzakelijk zijn, wordt tegelijk met of zo spoedig mogelijk na de toezending van dat verslag door degene die de bodem heeft gesaneerd een nazorgplan ingediend waarin die maatregelen worden beschreven. Het nazorgplan bevat tevens een begroting van de kosten van de maatregelen en, voor zover naast maatregelen ook beperkingen in het gebruik van de bodem noodzakelijk zijn, een beschrijving van deze beperkingen.
- 2 De maatregelen kunnen onder meer inhouden:
  - a. het regelmatig inspecteren van de voorzieningen die ter uitvoering van de sanering zijn aangebracht en de tijdstippen waarop hierover tussentijds aan het bevoegd gezag verslag wordt gedaan;
  - b. het in stand houden en onderhouden alsmede waar nodig het herstellen, verbeteren of vervangen van die voorzieningen.
- 3 Het nazorgplan heeft de instemming van gedeputeerde staten, die slechts met het nazorgplan instemmen indien de daarin opgenomen beperkingen in het gebruik van de bodem of maatregelen naar hun oordeel voldoende zijn om er voor te zorgen dat de verontreiniging die na de sanering is achtergebleven niet zal leiden tot een vermindering van de kwaliteit van de bodem zoals beschreven in het verslag op grond van artikel 39c, eerste lid, onder b. Met de uitvoering van het nazorgplan kan worden begonnen nadat gedeputeerde staten met dat plan hebben ingestemd of die instemming van rechtswege is verleend. Aan de instemming kunnen voorschriften worden verbonden. De instemming is van rechtswege verleend, indien gedeputeerde staten niet binnen de termijn van zes maanden na ontvangst van het nazorgplan een beslissing hebben genomen. Een instemming van rechtswege wordt aangemerkt als een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Artikel 28, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing voor wat betreft de instemming met het nazorgplan.
- 4 Artikel 39c, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing voor wat betreft de instemming met het nazorgplan.
- 5 Provinciale staten kunnen nadere regels stellen omtrent de gegevens die in het nazorgplan worden opgenomen.



## Artikel 43

- 1 Gedeputeerde staten kunnen met betrekking tot het grondgebied waarop de verontreiniging zich bevindt of de directe gevolgen daarvan zich voordoen:
  - a. bij een onderzoeksgeval bevelen op de daarbij aangegeven wijze nader onderzoek te verrichten of
  - b. bij een geval van ernstige verontreiniging bevelen tijdelijke beveiligingsmaatregelen te treffen.
- 2 De in het eerste lid bedoelde bevelen kunnen slechts worden gegeven aan degene die een zakelijk of persoonlijk recht heeft op dat grondgebied en het tevens in gebruik heeft of heeft gehad in de uitoefening van een bedrijf.
- 3 Gedeputeerde staten kunnen tevens:
  - a. degene door wiens handelen een onderzoeksgeval of geval van ernstige verontreiniging is veroorzaakt, dan wel
  - b. de eigenaar of de erfpachter van het grondgebied waarop zich bij zodanige gevallen de verontreiniging bevindt of de directe gevolgen daarvan zich voordoen,bevelen op de daarbij aangegeven wijze nader onderzoek te verrichten dan wel, ingeval het een geval van ernstige verontreiniging betreft, saneringsonderzoek te verrichten of de bodem te saneren indien in een beschikking als bedoeld in artikel 37, eerste lid, is vastgesteld dat spoedige sanering noodzakelijk is, dan wel de maatregelen te treffen die zijn aangegeven overeenkomstig artikel 37, vierde lid.
- 4 Het bevel de bodem te saneren, bedoeld in het derde lid, kan onder meer strekken tot het treffen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen of tot het opstellen van een saneringsplan.
- 5 Het bevel de bodem te saneren, bedoeld in het derde lid, kan niet worden gegeven indien ten aanzien van het betrokken geval van verontreiniging is gesaneerd overeenkomstig artikel 38, eerste lid.

## Artikel 48

Gedeputeerde staten zijn belast met het oriënterend onderzoek en het nader onderzoek in hun provincie alsmede met het saneringsonderzoek en de sanering van in hun provincie gelegen gevallen van ernstige verontreiniging voor zover daarin niet is voorzien op de wijze, bedoeld in de artikelen 13, 27, 28, 43 tot en met 47, 55b of 72.

## Artikel 49

- 1 Gedeputeerde staten kunnen, indien dat noodzakelijk is om nader onderzoek, saneringsonderzoek, sanering, de uitvoering van maatregelen, bedoeld in artikel 37, derde en vierde lid, of de uitvoering van de maatregelen, bedoeld in artikel 39e, tweede lid, mogelijk te maken, maatregelen nemen als bedoeld in artikel 30, tweede, derde en vierde lid. De maatregelen kunnen mede betrekking hebben op het treffen van maatregelen als bedoeld in artikel 37, derde en vierde lid.
- 2 Ten behoeve van het verrichten van oriënterend onderzoek kunnen gedeputeerde staten voorts een maatregel nemen als bedoeld in artikel 30, derde lid, onder a, met betrekking tot degene op wiens grondgebied dat onderzoek moet geschieden.
- 3 Met betrekking tot gevallen als bedoeld in het eerste en tweede lid, waarvan het onderzoek of de sanering wordt uitgevoerd door burgemeester en wethouders, komen de



overeenkomstig die leden aan gedeputeerde staten toekomende bevoegdheden toe aan burgemeester en wethouders. Artikel 55 is van overeenkomstige toepassing op burgemeester en wethouders.

- 4 Artikel 47, eerste lid, is met betrekking tot de uitoefening van de in het eerste, tweede en derde lid bedoelde bevoegdheden van overeenkomstige toepassing.

### Artikel 50

- 1 Onze Minister kan, indien dat noodzakelijk is om de sanering van een geval van ernstige verontreiniging mogelijk te maken, op verzoek van gedeputeerde staten ten behoeve van een bij dat verzoek aangewezen openbaar lichaam vorderen:
  - a. de eigendom of het gebruik van onroerende zaken, gelegen binnen het grondgebied waarop zich in dat geval de oorzaak van de verontreiniging bevindt, dan wel de verontreiniging of de directe gevolgen daarvan zich voordoen;
  - b. beperkte rechten, waaraan zaken als bedoeld onder a onderworpen zijn, dan wel het gebruik daarvan.
- 2 Alvorens gedeputeerde staten een verzoek doen als bedoeld in het eerste lid, trachten zij hetgeen gevorderd moet worden, bij minnelijke schikking te verkrijgen. Bij hun verzoek doen zij verslag van het daaromtrent met de betrokken rechthebbenden gevoerde overleg. Onze Minister oefent de hem in het eerste lid toegekende bevoegdheden niet uit dan nadat hij aan de Staten-Generaal kennis heeft gegeven van zijn voornemen daartoe; daarbij legt hij het in de tweede volzin bedoelde verslag over.
- 3 De Vorderingswet is van toepassing, met dien verstande dat de artikelen 3, 3a, 5, 9, derde lid, en 13, derde lid, tweede volzin, buiten toepassing blijven.
- 4 Bij de bepaling van de schadeloosstelling blijft de verontreiniging van de bodem buiten beschouwing, voor zover de schade niet aan de tot schadeloosstelling gerechtigde is toe te rekenen, dan wel voor zover deze daardoor niet ongerechtvaardigd wordt verrijkt.
- 5 Degene te wiens behoeve is gevorderd, betaalt aan de rechthebbende met wie over de vaststelling van het bedrag van de schadeloosstelling niet in het overleg overeenkomstig artikel 17 van de Vorderingswet overeenstemming is bereikt, of die niet aan dat overleg heeft deelgenomen, een voorschot op die schadeloosstelling ten bedrage van 90 procent van het hem als schadeloosstelling aangeboden bedrag.

### Artikel 88

- 1 De gemeenten Amsterdam, 's-Gravenhage, Rotterdam en Utrecht worden gelijkgesteld met een provincie voor de toepassing van:
  - a. de artikelen 27 tot en met 34, 37, artikel 38, derde en vierde lid, 39, 39a, 39b, 39c, 39d, derde, vierde en vijfde lid, 39f, eerste lid, 40, 42, 43 tot en met 51, 55, 55ab, tweede lid, 55b, derde lid, 55c, eerste en derde lid, 55e, eerste, tweede lid, onder f, en vijfde lid, 55f, 55g, derde lid, 63c, tweede lid, 74 tot en met 76l, 83, 87a en 92b;
- 2 In de gevallen waarin de in het eerste lid bedoelde gelijkstelling van toepassing is, blijven de artikelen 41, 51 en 53 buiten toepassing.
- 3 Onverminderd het tweede lid, treedt in de gevallen, bedoeld in het eerste lid, de raad op in plaats van provinciale staten, treedt het college van burgemeester en wethouders op in plaats van gedeputeerde staten en treedt de burgemeester op in plaats van Onze commissaris in de provincie.





- 4 In de gevallen, bedoeld in het derde lid:
  - a. worden tevens gedeputeerde staten in de gelegenheid gesteld van advies te dienen overeenkomstig artikel 32;
  - b. kunnen ook gedeputeerde staten een verzoek doen als bedoeld in artikel 33;
  - c. wordt een beschikking, houdende een beslissing op een zodanig verzoek tevens aan gedeputeerde staten toegezonden;
  - d. wordt de inhoud van een ingevolge artikel 30 of 31 gegeven beschikking tevens onverwijld aan gedeputeerde staten medegedeeld en wordt de beschikking tevens in afschrift aan hen gezonden.
- 5 Bij algemene maatregel van bestuur kan het eerste lid van overeenkomstige toepassing worden verklaard op andere gemeenten dan die, genoemd in het eerste lid.

## **Besluit uniforme saneringen**

### **Artikel 3**

- 1 Degene die saneert, maakt in geval van een landbodem gebruik van een saneringsaanpak bestaande uit:
  - a. het verplaatsen van verontreinigde grond;
  - b. het saneren van verontreinigde grond door middel van een open ontgraving;
  - c. het aanbrengen van een isolatielaag;
  - d. het saneren van verontreinigd grondwater;
  - e. een combinatie van a, b, c of d.
- 2 Degene die saneert, maakt in geval van een waterbodem gebruik van een saneringsaanpak bestaande uit:
  - a. het verplaatsen van verontreinigd sediment;
  - b. het ontgraven of baggeren van verontreinigd sediment;
  - c. het aanbrengen van een isolatielaag;
  - d. een combinatie van a, b of c.
- 3 Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld omtrent de saneringsaanpak.

### **Artikel 13**

- 1 Na de uitvoering van de sanering doet degene die de landbodem of waterbodem heeft gesaneerd daarvan binnen acht weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden schriftelijk verslag aan het bevoegd gezag.
- 2 Het verslag bevat de volgende gegevens:
  - a. de vermelding van de gerealiseerde aspecten van de sanering en het saneringsresultaat, bedoeld in artikel 4, en



- b. de in het kader van de milieukundige begeleiding verzamelde gegevens, bedoeld in artikel 9.
- 3 Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld omtrent de te verstrekken gegevens, waarbij per categorie uniforme saneringen kan worden bepaald dat de vermelding van gegevens, bedoeld in het tweede lid, achterwege kan blijven.
- 4 Het verslag wordt verstrekt op een formulier waarvan het model bij ministeriële regeling wordt vastgesteld.

### Artikel 14

- 1 Het verslag, bedoeld in artikel 13, heeft de instemming van het bevoegd gezag, dat slechts met het verslag instemt indien de sanering voldoet aan het bepaalde bij of krachtens artikel 4.
- 2 Het bevoegd gezag beslist met betrekking tot de instemming binnen acht weken na de indiening van het verslag.
- 3 In afwijking van het eerste lid heeft het verslag geen instemming indien het betrekking heeft op een sanering behorende tot een bij ministeriële regeling aangewezen categorie uniforme saneringen.



## Aanvullingswet bodem

### Artikel 3.1 (eerbiedigend overgangsrecht saneringen)

- 1 Het recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet blijft van toepassing op gevallen van ernstige verontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming of saneringen als bedoeld in die wet waarvoor voor dat tijdstip:
  - a. een besluit is genomen dat spoedige sanering noodzakelijk is krachtens artikel 29 juncto artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming,
  - b. een saneringsplan is ingediend als bedoeld in artikel 39 van de Wet bodembescherming, of
  - c. een saneringsplan voor een gedeelte van de verontreiniging van de bodem is ingediend als bedoeld in artikel 40 van de Wet bodembescherming, uitsluitend voor het gedeelte waarop het saneringsplan betrekking heeft.
- 2 Het recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet blijft van toepassing op saneringen als bedoeld in de Wet bodembescherming waarvoor voor dat tijdstip een melding is gedaan als bedoeld in artikel 39b, derde lid, van die wet.

### Artikel 3.2 (eerbiedigend overgangsrecht gebiedsgerichte aanpak en overige)

Het recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet blijft van toepassing op:

- a. een aanwijzing op grond van artikel 27, tweede lid, van de Wet bodembescherming die is gegeven voor dat tijdstip,
- b. een verklaring op grond van de op artikel 28a, van de Wet bodembescherming gebaseerde ministeriele regeling die is afgegeven voor dat tijdstip,
- c. een maatregel op grond van artikel 30, eerste en vierde lid, van de Wet bodembescherming die is vastgesteld voor dat tijdstip,
- d. een maatregel of een beperking op grond van artikel 37, vierde lid, van de Wet bodembescherming, waarvan het bevoegd gezag voor dat tijdstip in een beschikking als bedoeld in dat lid heeft aangegeven dat die moeten worden genomen of in acht moeten worden genomen,
- e. een bevel op grond van artikel 43, eerste lid, onder b, van de Wet bodembescherming dat is gegeven voor dat tijdstip,
- f. een voor dat tijdstip vastgesteld en goedgekeurd plan op grond van artikel 55d van de Wet bodembescherming waarin een gebiedsgerichte aanpak is vastgelegd, of
- g. het verhalen van kosten van verontreiniging of aantasting van de bodem, bedoeld in artikel 75, van de Wet bodembescherming, als die verontreiniging of aantasting is ontstaan voor dat tijdstip en een vordering daarvoor is ingesteld.



## Besluit activiteiten leefomgeving

### § 4.121 Saneren van de bodem

#### Artikel 4.1246 (gegevens en bescheiden: bij beëindigen activiteit)

1. Ten hoogste vier weken na het beëindigen van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1235, worden aan het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, gegevens en bescheiden verstrekt in de vorm van een evaluatieverslag volgens BRL 6000 dat in ieder geval de volgende gegevens bevat:
  - a. de resultaten van de milieukundige begeleiding, bestaande uit het onderdeel processturing met daarbij in ieder geval een opsomming van bijzondere omstandigheden die zich hebben voorgedaan tijdens het saneren van de bodem; en
  - b. de resultaten van de milieukundige begeleiding, bestaande uit het onderdeel verificatie van het eindresultaat van de saneringsaanpak.
2. Bij aanwezigheid van verontreinigingen met vluchtige stoffen in de bodem wordt ook een onderzoek overgelegd dat aantoonst dat de kwaliteit van de binnenlucht in een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie met de in artikel 4.1245, tweede lid, bedoelde maatregelen voldoet aan de Toxicologische Toelaatbare Concentratie in Lucht (TCL) in microgram per kubieke meterlucht zoals opgenomen in bijlage VB van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
3. Als er mogelijk sprake kan zijn van gebruiksbepalingen of nazorg worden ook gegevens en bescheiden verstrekt over:
  - a. de gebruiksbepalingen die wenselijk zijn ter bescherming van de gezondheid; en
  - b. een voorstel voor de nazorgmaatregelen als bedoeld in paragraaf 5.1.4.5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

#### Artikelsgewijze toelichting

Dit artikel bevat een informatieverplichting bij beëindiging van de activiteit saneren van de bodem.

##### *Eerste lid*

Binnen vier weken na beëindiging van het saneren van de bodem moet het bevoegd gezag worden geïnformeerd. De initiatiefnemer verstrekt in ieder geval gegevens en bescheiden over het resultaat van de milieukundige processturing en het resultaat van de milieukundige verificatie. Deze gegevens worden verstrekt in de vorm van een evaluatieverslag zoals bedoeld in de BRL SIKB 6000.

Onderdeel van de milieukundige processturing is een omschrijving van de bijzondere omstandigheden die zich tijdens de sanering hebben voorgedaan. Het kan hierbij gaan om een omvangrijkere ontgraving of het aantreffen van een onverwachte verontreiniging zoals het aantreffen van asbest als gevolg waarvan de saneringsuitvoering moet worden aangepast. Deze wijzigingen zijn volgens het derde lid van artikel 4.1236 al aan het bevoegd gezag gemeld. Het kan ook gaan om kleinere onvoorziene omstandigheden die niet als wijziging gemeld hoeven te worden en doorgaans minder of geen gevolgen hebben op de gekozen saneringsaanpak en –werkwijze. Voorbeelden hiervan zijn het plaatselijk dieper of verder ontgraven zonder dat de totaal af te voeren hoeveelheid bodemvolume grond noemenswaardig (circa 10%) toeneemt.

De resultaten van de milieukundige verificatie gaan vooral over het controleren van het eindresultaat van de sanering. In geval van verwijdering van de verontreiniging gaat het om de resultaten van de controlebemonstering, inclusief analysecertificaten en aanduiding van de plaatsen



van bemonstering op een kaart. Als sprake is van een restverontreiniging onder een afdeklaag, waardoor na afloop van de sanering nog gebruiksbeperkingen (bijvoorbeeld niet dieper graven dan de onderzijde van de leeflaag) en nazorg (instandhouden van de afdeklaag) gelden, moeten deze eveneens worden vermeld. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding daarvan en in overeenstemming met de instructieregel uit artikel 5.89n van het Besluit kwaliteit leefomgeving de gebruiksbeperkingen en nazorg vastleggen in het omgevingsplan, zodat deze ook voor toekomstige eigenaren en gebruikers van de locatie bekend zijn.

De ontvangen informatie geeft het bevoegd gezag inzicht in of de sanering conform de melding is uitgevoerd, welk eindresultaat is behaald en of de grond op een juiste manier is afgevoerd. Daarnaast wordt deze informatie geregistreerd in het bodeminformatiesysteem, zodat deze opvraagbaar is als in de toekomst op de dezelfde locatie nieuwe activiteiten plaatsvinden waarbij de kwaliteit van de bodem van belang is.

### *Tweede lid*

Als op de locatie een verontreiniging met vluchtige verbindingen is aangetroffen, wordt binnen vier weken nabeëindiging van het saneren van de bodem, maar voorafgaand aan het in gebruik nemen van een bodemgevoelig gebouw ook een onderzoek naar de kwaliteit van de binnenlucht verstrekt. Met de resultaten uit dit onderzoek moet worden aangetoond dat de genomen maatregelen effectief zijn.

### *Derde lid*

Bij het beëindigen van de activiteit worden ook gegevens en bescheiden verstrekt over eventuele gebruiksbeperkingen die wenselijk zijn ter bescherming van de gezondheid en voorstellen voor nazorgmaatregelen. Deze informatie stelt het bevoegd gezag in staat om in het omgevingsplan op te nemen op welke manier en binnen welke termijn deze maatregelen in stand moeten worden gehouden, moeten worden onderhouden of moeten worden vervangen (artikel 5.89n van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Het bevoegd gezag stelt met een maatwerkvoorschrift of een voorschrift in een omgevingsplan of omgevingsvergunning maatregelen over de gebruiksbeperkingen of nazorgmaatregelen die na het saneren van de bodem in acht moet worden genomen. Het omgevingsplan moet uiteindelijk de instandhouding hiervan waarborgen, ook door anderen dan degene die de maatregel heeft getroffen.

Registratie van dit besluit vindt vooralsnog plaats in de Basisregistratie Kadaster (BRK). Nadat standaarden tot stand zijn gekomen voor dit besluit wordt de implementatie van die standaard bezien. Na aanwijzing van de nieuwe standaard (in de Regeling elektronische publicaties) zal de registratie plaatsvinden in het DSO; de bestaande registratie van het desbetreffende besluit in de BRK wordt doorgehaald, indien een vervangend besluit binnen het DSO beschikbaar is.



## Besluit kwaliteit leefomgeving

### § 5.1.4.5.2 Nazorg

#### Artikel 5.89n (nazorg)

Een omgevingsplan bepaalt dat de volgende maatregelen in stand moeten worden gehouden, moeten worden onderhouden, of moeten worden vervangen, met daarbij op welke wijze en binnen welke termijn:

- a. een afdeklaag als bedoeld in artikel 4.1241 van het Besluit activiteiten leefomgeving die is aangebracht tijdens de sanering van de bodem door middel van een afdeklaag, die heeft plaatsgevonden op grond van artikel 4.1241 van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift; en
- b. tijdelijke beschermingsmaatregelen die de bron van verontreiniging niet wegnemen maar die blootstelling aan de verontreiniging voorkomen, in verband met een toevalsvondst als bedoeld in artikel 19.9a van de wet.

#### Artikelsgewijze toelichting

§ 5.1.4.5.2 Nazorg

#### Artikel 5.89n (nazorg) [artikel 2.24, eerste lid, van de wet]

Als een sanering van de bodem is uitgevoerd door het aanbrengen van een afdeklaag (een leeflaag van schone grond of een duurzaam aaneengesloten verhardingslaag) om blootstelling te voorkomen, dan is het voor de bescherming van de gezondheid van belang dat die afdeklaag in stand blijft. Door een bedoelde of onbedoelde handeling kan het resultaat van deze bodemsanering namelijk ongedaan worden gemaakt. Deze instructieregel zorgt ervoor dat het omgevingsplan regels bevat die de instandhouding, het onderhoud en het zo nodig vervangen van de afdeklaag en andere maatregelen die de blootstellingsroute blokkeren, garanderen. Het omgevingsplan geeft ook aan op welke manier en binnen welke termijn de maatregelen in stand moeten worden gehouden. Na afloop van de uitgevoerde sanering moet de initiatiefnemer gegevens en bescheiden overleggen over de uitgevoerde sanering in de vorm van een evaluatieverslag volgens de BRL SIKB 6000. In dit evaluatieverslag worden – wanneer is gekozen voor de saneringsaanpak aanbrengen van een afdeklaag – de gebruiksbeperkingen en nazorgmaatregelen beschreven. Naar aanleiding van dit evaluatieverslag moet de gemeente het omgevingsplan aanpassen.

De instructieregel voorziet in een harde, dwingende doorwerking. De gemeente moet bij het stellen van regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het beschermen van de gezondheid, zich aan deze instructieregel houden. De regels in het omgevingsplan hebben de vorm van een algemene regel, dat de eigenaar of erfpachter verplicht om een afdeklaag in stand te houden, te onderhouden of te vervangen, als het saneren van de bodem door middel van een afdeklaag heeft plaatsgevonden op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift. Zoals bij alle algemene regels in het omgevingsplan gaan er in de dynamiek van een gebied langzamerhand nieuwe situaties onder die algemene regel vallen.

De verplichting tot nazorg is niet geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving, mede omdat de verplichting zich niet alleen richt tot degene die de sanering uitvoert en omdat de nazorg naar de aard juist plaatsvindt na afloop van de milieubelastende activiteit. Bestaande nazorgverplichtingen voor een isolatielaag of grond uit het voormalige Besluit uniforme saneringen vallen onder het overgangsrecht, zoals geregeld in de Aanvullingswet bodem.



Daarnaast heeft deze instructieregel betrekking op tijdelijke beschermingsmaatregelen die zijn getroffen vanwege een toevalsvondst van verontreiniging met acute en ernstige gezondheidsrisico's (afdeling 19.9a van de wet). Het omgevingsplan moet de instandhouding hiervan waarborgen, ook door anderen dan degene die de maatregel heeft getroffen. Zie de artikelsgewijze toelichting op artikel 19.9a en verder van de wet voor een nadere toelichting op de noodzaak en werking van de regeling voor de toevalsvondst.

## Omgevingswet

### § 4.1.2 Inhoud

#### Artikel 4.5 (maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften)

1. Bij regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1 kunnen onderwerpen worden aangewezen waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen of voorschriften aan een omgevingsvergunning kan verbinden. Paragraaf 4.3.2 is van overeenkomstige toepassing op het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van regels als bedoeld in artikel 4.3.
2. De maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften kunnen afwijken van regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1 als dat bij die regels is bepaald. Daarbij kan worden bepaald in welke mate of hoe lang kan worden afgeweken.
3. Bij regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1 kan ook worden bepaald dat een maatwerkvoorschrift niet kan worden gesteld als over een onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning kan worden verbonden.

### § 5.1.4 Inhoud en werking

#### Artikel 5.34 (voorschriften omgevingsvergunning)

1. Aan een omgevingsvergunning worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regels, bedoeld in de artikelen 5.18, 5.19, 5.30 en 5.31.
2. Onverminderd de artikelen 13.5, eerste tot en met vijfde lid, en 13.6 worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur voor daarbij aangewezen activiteiten regels gesteld over de toepassing van het eerste lid. Daarbij worden in ieder geval regels gesteld over:
  - a. voorschriften die strekken tot toepassing van andere technieken dan die waarover bij de aanvraag gegevens of bescheiden zijn verstrekt,
  - b. voorschriften die, ook al houden deze verband met regels als bedoeld in het eerste lid, niet aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden.
3. Regels over het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning kunnen ook worden gesteld bij:
  - a. omgevingsplan, voor zover het gaat om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit,
  - b. waterschapsverordening, voor zover het gaat om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.3,
  - c. omgevingsverordening, voor zover het gaat om een omgevingsvergunning voor:
    - 1° een milieubelastende activiteit, tenzij het gaat om een op grond van artikel 5.26, vierde lid, aangewezen geval,



2° een activiteit als bedoeld in artikel 5.4.

4. Bij het stellen van regels als bedoeld in het derde lid, aanhef en onder c, worden de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, in acht genomen.

## **AFDELING 10.3 BIJ BESCHIKKING OP TE LEGGEN GEDOOGPLICHTEN**

### **§ 10.3.1 Algemene bepalingen**

#### **Artikel 10.13b (gedoogplicht nazorg bodem)**

Het college van burgemeester en wethouders kan aan een rechthebbende een gedoogplicht opleggen voor:

- a. het verrichten van onderzoek naar verontreiniging van de bodem voor het vaststellen van de doeltreffendheid en effecten van maatregelen ter uitvoering van regels over milieubelastende activiteiten op grond van artikel 4.1 of 4.3, of
- b. de uitvoering van maatregelen uit een nazorgplan als bedoeld in artikel 39d of 39e van de Wet bodembescherming of van maatregelen in het kader van nazorg krachtens artikel 39b van die wet, zoals die artikelen luiden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet.

#### **Artikel 10.21a (gedoogplicht verontreiniging van de bodem zorgplicht of ongewoon voorval)**

Het college van burgemeester en wethouders kan voor het voorkomen, beperken of ongedaan maken van een verontreiniging of aantasting van de bodem aan een rechthebbende een gedoogplicht opleggen voor:

- a. het verrichten van onderzoek door de veroorzaker naar de aard en omvang van die verontreiniging of aantasting,
- b. het treffen van maatregelen door de veroorzaker voor het voorkomen, beperken of ongedaan maken van die verontreiniging of aantasting van de bodem en de directe gevolgen daarvan.

## **AFDELING 19.2a TOEVALSVONDST VAN VERONTREINIGING OP OF IN DE BODEM**

### **Artikel 19.9a (toepassingsbereik afdeling 19.2a)**

1. Deze afdeling is van toepassing als naar het oordeel van het bevoegd gezag: a. ten minste een redelijk vermoeden bestaat van een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem, en b. onmiddellijk tijdelijke beschermingsmaatregelen, met inbegrip van onderzoek naar de aard en omvang van de risico's voor de gezondheid, noodzakelijk zijn om onaanvaardbare risico's voor de gezondheid als gevolg van directe of indirecte blootstelling aan verontreiniging op of in de bodem te voorkomen of te beperken.
2. Van onaanvaardbare risico's voor de gezondheid is in ieder geval sprake bij directe blootstelling aan concentraties van stoffen die de op grond van artikel 2.24 vastgestelde, ten hoogste toelaatbare concentraties overschrijden.
3. Van indirecte blootstelling is in ieder geval sprake bij aanzienlijke bedreiging van de kwaliteit van drinkwatervoorraden wanneer aangetroffen verontreiniging het grondwater kan bereiken.





4. Tijdelijke beschermingsmaatregelen strekken niet tot het ongedaan maken van de aangetroffen verontreiniging.

### **Artikel 19.9c (treffen van tijdelijke beschermingsmaatregelen)**

1. Het bevoegd gezag verplicht de eigenaar of erfpachter tot het onmiddellijk treffen van tijdelijke beschermingsmaatregelen, op de locatie waar de verontreiniging zich bevindt of waar de directe gevolgen van blootstelling aan de verontreiniging zich voordoen, die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om onaanvaardbare risico's voor de gezondheid als gevolg van de blootstelling te voorkomen of te beperken.
2. Artikel 19.4, tweede tot en met vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing, waarbij voor «veroorzaker» telkens wordt gelezen: eigenaar of erfpachter.
3. Als de eigenaar of erfpachter niet of niet tijdig de vereiste tijdelijke beschermingsmaatregelen treft, kan het bevoegd gezag die maatregelen treffen.
4. Een beslissing tot het treffen van tijdelijke beschermingsmaatregelen wordt op schrift gesteld en geldt als een beschikking. De beschikking wordt onmiddellijk aan de eigenaar of erfpachter gezonden.



## **Invoeringsbesluit Omgevingswet (zoals gewijzigd bij Aanvullingsbesluit bodem)**

### **§ 22.3.7.1 Nazorg na saneren van de bodem**

#### **Artikel 22.125 Toepassingsbereik**

Deze paragraaf is van toepassing op het verrichten van nazorg als saneren van de bodem heeft plaatsgevonden op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, dit omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift.

#### **Artikel 22.126 Nazorg na afloop van saneren van de bodem**

1. De eigenaar, erfpachter of gebruiker van een locatie treft de noodzakelijke maatregelen gericht op het voor onbepaalde tijd in stand houden en onderhouden of vervangen van een afdeklaag.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor tijdelijke beschermingsmaatregelen die de bron van verontreiniging niet wegnemen maar blootstelling aan de verontreiniging voorkomen in verband met een toevalsvondst als bedoeld in artikel 19.9a van de Omgevingswet.

#### **Artikelsgewijze toelichting**

bij Artikelen 22.125 Toepassingsbereik en artikel 22.126 Nazorg na afloop van saneren van de bodem

Deze artikelen regelen dat de eigenaar, erfpachter of gebruiker van een locatie, waarvoor op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (of voorheen onder het Besluit uniforme saneringen) een deklaag of isolatielaag is aangebracht alle maatregelen moet nemen om deze deklaag of isolatielaag in stand te houden, te onderhouden of te vervangen. Dit is een voortzetting van artikel 39e Wet bodembescherming.

Door een bedoelde of onbedoelde handeling kan het resultaat van deze bodemsanering ongedaan gemaakt worden, waardoor bij het dagelijkse gebruik van de locatie blootstelling en contactmogelijkheden met de verontreinigde bodem kunnen ontstaan. De maatregelen kunnen bestaan uit het herstellen van de afdeklaag als deze bijvoorbeeld door werkzaamheden op de locatie beschadigd is geraakt of een te geringe dikte heeft gekregen. Daarom geldt artikel 22.126 zowel voor eigenaar, erfpachter als gebruiker (zoals een huurder).

Ook onder de Omgevingswet is het gewenst dat leeflagen in stand worden gehouden of dat gebruiksbeperkingen in acht worden genomen.

Als een bodemsanering is uitgevoerd door het aanbrengen van een afdeklaag (een leeflaag van schone grond of een duurzaam aaneengesloten verhardingslaag) om blootstelling te voorkomen, dan is het voor de bescherming van de gezondheid van belang dat die afdeklaag in stand blijft. Het gaat in dit artikel om een afdeklaag, die is aangebracht als onderdeel van een sanering zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, een omgevingsplan, een omgevingsvergunning of op basis van een maatwerkvoorschrift.

De regels voor saneren komen in verschillende instrumenten en besluiten terug. Het Besluit activiteiten leefomgeving regelt de milieubelastende activiteit saneren van de bodem waarbij saneren met een leeflaag/isolatielaag is toegestaan. Ook is het mogelijk dat gemeenten in hun omgevingsplan maatwerkregels stellen of een omgevingsvergunning verplicht stellen voor het saneren van de bodem.



### *Tweede lid*

Tijdelijke beschermingsmaatregelen die zijn genomen als gevolg van een toevalsvondst moeten eveneens in stand worden gehouden. Het zijn maatregelen die de bron van verontreiniging niet wegnemen, maar de blootstellingsroute (blijven) blokkeren. Hiervoor geldt hetzelfde als bij het eerste lid. Deze regel is gelijkwaardig aan de tijdelijke beveiligingsmaatregelen bij zeer ernstige verontreiniging (artikel 37, vierde lid, van de Wet bodembescherming).



## Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet

### 5.5 Registratie

De Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) heeft ten doel de publiekrechtelijke verplichtingen die rusten op een perceel beter kenbaar te maken door die te registreren in de openbare registers bij het Kadaster. De Wkpb is van toepassing op zogeheten beperkingenbesluiten die in de Wkpb zelf of bij AMvB in het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Aanwijzingsbesluit Wkpb) worden aangewezen. In het Aanwijzingsbesluit Wkpb zijn ook bodembeschikkingen op grond van de Wet bodembescherming waaruit publiekrechtelijke beperkingen voortvloeien als beperkingenbesluit aangewezen.

Door de gewijzigde benadering van bodemverontreinigingen onder de Omgevingswet wordt een bodemverontreiniging met daaruit voortvloeiende saneringsverplichtingen niet meer beschouwd als een apart traject waarin de overheid beschikkingen neemt, maar wordt het saneren van de bodem een milieubelastende activiteit waarop algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing zijn of regels uit het omgevingsplan. Bij de regels uit het omgevingsplan kan het gaan om beperkingen voor een locatie die samenhangen met nazorgverplichtingen voor de bodem of om gebruikbeperkingen. Het omgevingsplan is voor een ieder kenbaar via het DSO. Zie hierover verder de toelichting op **artikel 4.1246 (gegevens en bescheiden: bij beëindigen activiteit)** van het Besluit activiteiten leefomgeving en **artikel 5.89n (nazorg)** van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor de toepassing van de Wkpb op besluiten over bodemverontreiniging betekent de hiervoor genoemde gewijzigde benadering het volgende.

Eenzijds worden bij dit Aanvullingsbesluit als beperkingenbesluit in de zin van de Wkpb aangewezen besluiten over bodemverontreiniging op grond van de Omgevingswet die voortvloeien uit die gewijzigde benadering. Het gaat hier om een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan of een voorschrift verbonden aan een omgevingsvergunning dat strekt tot het opleggen van een plicht gebruikbeperkingen in acht te nemen of nazorgmaatregelen te treffen na het saneren van de bodem. Bij nazorgmaatregelen, die soms langdurig in stand moeten worden gehouden, kan het bijvoorbeeld gaan om een aangebrachte folie, een geïnstalleerde pomp of een aangelegde damwand.

Anderzijds wordt bij dit Aanvullingsbesluit de aanwijzing van de beperkingenbesluiten over bodemverontreiniging zoals die geldt onder het recht voor de Omgevingswet gecontinueerd, maar alleen voor zover die besluiten op grond van het eerbiedigend overgangsrecht in de artikelen 3.1 en 3.2 van de Aanvullingswet bodem blijven gelden of na de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog nieuw kunnen worden genomen. Het gaat hier om onder andere de beschikking inzake ernst van de verontreiniging en spoed van de sanering (de artikelen 29 en 37 Wet bodembescherming), het bevel op grond van de artikelen 30, 43 en 49 Wet bodembescherming, de instemming met het verslag uniforme sanering (artikel 39b Wet bodembescherming) en de instemming met het nazorgplan (artikel 39d Wet bodembescherming). Zie hierover verder de toelichting op de wijziging van het Aanwijzingsbesluit Wkpb in dit Aanvullingsbesluit (artikel VI).

Voor beperkingenbesluiten op grond van de Wet bodembescherming die niet onder overgangsrecht vallen, geldt het volgende. Aangezien de wettelijke grondslag vervalft voor het betreffende beperkingenbesluit vervallen de rechtsgevolgen van dat besluit van rechtswege. Dat betekent dat het beperkingenbesluit uit het register zo snel mogelijk na het vervallen ervan moet worden verwijderd, aangezien de beperking niet meer geldt.

Volgens het systeem van de Wkpb is het uitsluitend aan het bevoegde bestuursorgaan om dit te constateren en een zogenoemde vervallenverklaring ter inschrijving aan het Kadaster aan te bieden. Zie over de vervallenverklaring nader artikel 15, derde lid, van de Wkpb. Artikel 2, vierde lid, van de



Wkpb regelt dit voor een besluit van het bevoegde bestuursorgaan tot wijziging of intrekking en artikel 15, tweede en derde lid, voor andere wijzen van vervallen van rechtsgevolgen. Het bevoegde bestuursorgaan moet de vervallenverklaring ter inschrijving aanbieden binnen vier dagen na de dag waarop de rechtsgevolgen zijn vervallen of – in het geval van een andere oorzaak dan een besluit of rechterlijke uitspraak – binnen vier dagen na het bekend worden van het vervallen.

In het overgangsrecht in de Aanvullingswet bodem (artikel 3.1 en verder) is het verricht zijn van bepaalde handelingen bepalend voor de vraag of een besluit onder overgangsrecht valt of niet. In het bijzonder geldt dit voor de gevalsbeschikkingen niet-spoed. Die vallen uitsluitend onder overgangsrecht als vóór inwerkingtreding een saneringsplan is ingediend bij het bevoegd gezag Wbb (zie uitgebreid hierover de memorie van toelichting bij de Aanvullingswet bodem<sup>38</sup>). Is er geen saneringsplan ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet en Aanvullingswet bodem, dan vervallen met ingang van de inwerkingtredingsdatum de rechtsgevolgen die de Wet bodembescherming verbindt aan een gevalsbeschikking; het nieuwe stelsel regelt vanaf dat moment of, wanneer en hoe de locatie moet worden gesaneerd. Dat betekent dat het bevoegde bestuursorgaan binnen vier dagen na inwerkingtreding aan het Kadaster ter inschrijving moet aanbieden welke concrete gevalsbeschikkingen niet-spoed niet langer als geldende beperking geregistreerd moeten zijn.

Een bijzonderheid wat betreft bevoegd gezag die zich voordoet in deze situatie is dat bij inwerkingtreding van de Aanvullingswet bodem ook het bevoegd gezag kan overgaan naar een ander bestuursorgaan. Over hoe in praktische zin zal worden omgegaan met het aanbieden van de vervallenverklaringen in relatie tot deze bevoegdheidsoverdracht zal afzonderlijke communicatie plaatsvinden met de betrokken overheden.

## Hoofdstuk 2. Wijziging en intrekking andere regelgeving

### Artikel VI (Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken)

Hoofdstuk VII van de bijlage bij artikel 2, eerste lid, van het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de categorie Huisvestingswet 2014 wordt een categorie ingevoegd, luidende:

#### **Aanvullingswet bodem Omgevingswet<sup>11</sup>**

- (artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, b of c van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming) beschikking van gedeputeerde staten waarin is vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en dat het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is;
- (artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder b of c, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming) beschikking van gedeputeerde staten waarin is vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en dat het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging niet leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is;

---

<sup>11</sup> Let op de aanvulling met twee extra categorieën voor wat betreft de beschikking «ernst en geen spoed». Zie vanaf pagina 49 de relevante tekst uit het Verzamelbesluit Omgevingswet 2022.



- (artikel 3.2, aanhef en onder c, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met de artikelen 30 en 31 van de Wet bodembescherming) maatregel (bevel) van gedeputeerde staten (artikel 30) (eventueel vooruitlopend daarop: van de commissaris van de Koning (artikel 31)) bij een ongewoon voorval;
  - (artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, of tweede lid, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met artikel 39b van de Wet bodembescherming en artikel 14 van het Besluit uniforme saneringen) beschikking van gedeputeerde staten houdende instemming met het verslag van een uniforme sanering als bedoeld in artikel 39b van de Wet bodembescherming, indien sprake is geweest van de saneringsaanpak, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder c, van het Besluit uniforme saneringen, of van een combinatie van de saneringsaanpakken, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder b en c, van het Besluit uniforme saneringen;
  - (artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, b of c, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met artikel 39c, tweede lid, van de Wet bodembescherming) beschikking van gedeputeerde staten, houdende instemming met het verslag, bedoeld in artikel 39c, eerste lid, van de Wet bodembescherming, indien in dat verslag beperkingen in het gebruik van de bodem zijn beschreven;
  - (artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, b, of c, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met artikel 39d, derde lid, van de Wet bodembescherming) beschikking van gedeputeerde staten, houdende instemming met het nazorgplan;
  - (artikel 3.2, aanhef en onder e, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met artikel 43, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet bodembescherming) bevel van gedeputeerde staten tot tijdelijke beveiligingsmaatregelen;
  - (artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem in samenhang met artikel 49 van de Wet bodembescherming) maatregel (bevel) van gedeputeerde staten;
  - (artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem in samenhang met artikel 50 van de Wet bodembescherming) vordering van eigendom of gebruik van onroerende zaken, of van beperkte rechten waaraan onroerende zaken zijn onderworpen, dan wel het gebruik daarvan, door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
  - (de artikelen 3.1 en 3.2 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met artikel 88 van de Wet bodembescherming) uitoefening bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 29, 30, 31, 37, 39b, 39c, 39d, 43 en 49 van de Wet bodembescherming, door de gemeenten Amsterdam, 's-Gravenhage, Rotterdam en Utrecht of een andere gemeente die is aangewezen op grond van artikel 88, vijfde lid, van die wet.
2. In de categorie Omgevingswet worden na het onderdeel met het gedachtestreepje (artikel 4.5 in samenhang met in het omgevingsplan gestelde regels) twee onderdelen ingevoegd, luidende:
- (artikel 4.5 in samenhang met in het omgevingsplan gestelde regels) door het bevoegd gezag op grond van het omgevingsplan gesteld maatwerkvoorschrift tot het opleggen van een plicht gebruiksbeperkingen in acht te nemen of nazorgmaatregelen te treffen na het saneren van de bodem;
  - (artikel 5.34) door het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschrift tot het opleggen van een plicht gebruiksbeperkingen in acht te nemen of nazorgmaatregelen te treffen na het saneren van de bodem;.

In de categorie Omgevingswet worden in de numerieke volgorde van de opsomming van artikelen drie onderdelen ingevoegd, luidende:



- (artikel 10.13b) door het college van burgemeester en wethouders opgelegde gedoogplicht voor het verrichten van onderzoek of de uitvoering van maatregelen in verband met nazorg van de bodem;
- (artikel 10.21a) door het college van burgemeester en wethouders in verband met het voorkomen, beperken of ongedaan maken van een verontreiniging of aantasting van de bodem opgelegde gedoogplicht voor het verrichten van onderzoek of het treffen van maatregelen;
- (artikel 19.9c, eerste lid) door het bevoegd gezag in verband met een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem opgelegde plicht tot het treffen van tijdelijke beschermingsmaatregelen.

3. De categorie Wet bodembescherming vervalt.

### **Toelichting**

#### **Artikel VI (Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken)**

De Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) heeft ten doel de publiekrechtelijke verplichtingen die rusten op een perceel beter kenbaar te maken door die te registreren in de openbare registers bij het Kadaster. De Wkpb is van toepassing op zogeheten beperkingenbesluiten die in de Wkpb zelf of bij AMvB in het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Aanwijzingsbesluit Wkpb) worden aangewezen. In het Aanwijzingsbesluit Wkpb zijn ook bodembeschikkingen op grond van de Wet bodembescherming waaruit publiekrechtelijke beperkingen voortvloeien als beperkingenbesluit aangewezen. Het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (hierna: Aanwijzingsbesluit Wkpb) wijst de concrete besluiten aan waarop de registratieverplichting van toepassing is. Het onderhavige artikel wijzigt dit besluit.

De onderdelen 1 en 3 van dit artikel hebben betrekking op de onder het voor de Omgevingswet geldende recht aangewezen beperkingenbesluiten op grond van de Wet bodembescherming, voor zover die onder de Omgevingswet op grond van het overgangsrecht bij de Aanvullingswet bodem Omgevingswet (de artikelen 3.1 en 3.2) nog blijven gelden of als nieuw besluit kunnen worden genomen. In onderdeel 2 van dit artikel is een aantal besluiten op grond van de Omgevingswet die betrekking hebben op bodem (nieuw) aangewezen als beperkingenbesluit. Deze onderdelen worden hierna nader toelicht.

#### **Onderdelen 1 en 3 (beperkingenbesluiten op grond van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet)**

De lijst van besluiten op grond van de Wet bodembescherming in het Aanwijzingsbesluit Wkpb is grotendeels ongewijzigd, met uitzondering van de hierna toegelichte onderdelen.

In het opschrift van de desbetreffende categorie beperkingenbesluiten is de wettelijke grondslag van die categorie gewijzigd. Die grondslag is niet langer de Wet bodembescherming, maar de Aanvullingswet bodem Omgevingswet. Bij de omschrijving van de beperkingenbesluiten zelf wordt het van toepassing zijnde onderdeel van artikel 3.1 of 3.2 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet genoemd, in samenhang met de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet bodembescherming. In onderdeel 3 van het onderhavige artikel vervalt in verband hiermee de categorie aangewezen beperkingenbesluiten met alleen (rechtstreeks) de Wet bodembescherming als grondslag.

De aanwijzing als beperkingenbesluit van de beschikking op grond van artikel 29, eerste lid, in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming dat sprake is van een geval



van ernstige verontreiniging, al dan niet met zodanige risico's dat spoedige sanering noodzakelijk is, is uitgesplitst in twee afzonderlijke beperkingenbesluiten, te weten de beschikking «ernst en spoed» en de beschikking «ernst en geen spoed». Deze uitsplitsing houdt verband met het feit dat voor de beschikking «ernst en geen spoed» op grond van de Aanvullingswet bodem beperkter overgangsrecht geldt dan voor de beschikking «ernst en spoed». Dit is in de omschrijving van de wettelijke grondslag van deze beperkingenbesluiten tot uitdrukking gebracht. De beschikking «ernst en geen spoed» valt alleen onder de werking van het overgangsrecht als in het concrete geval voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet eerst het (deel)saneringsplan is ingediend voordat de gevalsbeschikking is genomen. De van toepassing zijnde grondslag van het overgangsrecht is in dat geval artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder b of c, van de Aanvullingswet bodem. De grondslag in artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, van die wet is toegespitst op een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet genomen besluit dat spoedige sanering noodzakelijk is en kan dus alleen van toepassing zijn op de beschikking «ernst en spoed». Bij de beschikking «ernst en spoed» kan het daarnaast ook gaan om artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder b of c, als grondslag. Uit het vorenstaande volgt dat als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wel een beschikking «ernst en geen spoed» is genomen maar nog geen (deel)saneringsplan is ingediend, het overgangsrecht niet van toepassing is en die beschikking na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer geldt. Voor de goede orde wordt hierbij opgemerkt dat het overgangsrecht zowel bij de beschikking «ernst en spoed» als bij de beschikking «ernst en geen spoed» niet alleen van toepassing kan zijn op besluiten die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn genomen, maar ook op besluiten van daarna. Doorslaggevend voor het al dan niet van toepassing zijn van het overgangsrecht is of zich een van de aangrijppunten van het overgangsrecht in artikel 3.1, eerste lid, van de Aanvullingswet bodem voordoet. Dit kan bijvoorbeeld tot gevolg hebben dat de ene beschikking «ernst en geen spoed» na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer geldt (omdat er niet ook voor dat tijdstip een (deel)saneringsplan is ingediend), terwijl de andere beschikking «ernst en geen spoed», als wel aan deze eis is voldaan, juist blijft gelden.

Ook aan de als beperkingenbesluiten aangewezen vervolgbeschikkingen met betrekking tot een ingediend (deel)saneringsplan (de beschikking op grond van artikel 39c, tweede lid, van de Wet bodembescherming houdende instemming met het verslag, bedoeld in artikel 39c, eerste lid, van die wet, indien in dat verslag beperkingen in het gebruik van de bodem zijn beschreven, en de beschikking op grond van artikel 39d, derde lid, van de Wet bodembescherming, houdende instemming met het nazorgplan) kan elk van de grondslagen voor het overgangsrecht uit artikel 3.1, eerste lid, van de Aanvullingswet bodem ten grondslag liggen. Dit is daarom ook in de omschrijving van de wettelijke grondslag van deze beperkingenbesluiten tot uitdrukking gebracht. Ook bij deze beperkingenbesluiten kan het gaan om besluiten die zowel voor als na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn genomen.

Voor de als beperkingenbesluit aangewezen beschikking houdende instemming met het verslag van een uniforme sanering als bedoeld in artikel 39b van de Wet bodembescherming, indien sprake is geweest van (een combinatie van) bepaalde nader omschreven saneringsaanpakken als bedoeld in artikel 3 van het Besluit uniforme saneringen, geldt dat daarvoor niet alleen artikel 3.1, tweede lid, van de Aanvullingswet bodem, dat als aangrijppunt heeft een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ingediende BUS-melding, maar ook artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet bodem de grondslag kan zijn. Zoals hiervoor al is gebleken heeft dat artikelonderdeel als aangrijppunt een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet genomen besluit dat spoedige sanering noodzakelijk is. Deze grondslag is van belang in de situatie dat voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet al wel een gevalsbeschikking is genomen met de vaststelling dat sprake is van spoed, maar (nog) geen BUS-melding is ingediend. Dan kan er na de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds voor worden gekozen om die melding in te dienen en te saneren overeenkomstig de saneringsaanpakken uit het BUS.

Tot slot wordt ter toelichting op de wijzigingen in de categorieën aangewezen beperkingenbesluiten in onderdeel 1 van het onderhavige artikel opgemerkt dat de aanwijzing als beperkingenbesluit van





een bevel op grond van artikel 43 van de Wet bodembescherming is toegespitst op het eerste lid, aanhef en onder b van dat artikel, omdat artikel 3.2 van de Aanvullingswet bodem alleen voor een op dat artikelonderdeel gebaseerd bevel overgangsrecht bevat (artikel 3.2, onder e, Aanvullingswet bodem). In zoverre vervalt de aanwijzing als beperkingenbesluit.

### Onderdeel 2 (beperkingenbesluiten op grond van de Omgevingswet)

Bij de beperkingenbesluiten op grond van de Omgevingswet die bij dit besluit nieuw worden aangewezen gaat het om de volgende besluiten:

- *maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan*. Als na een sanering van de bodem op grond van het nieuwe regime onder de Omgevingswet in afwijking van de regels in het omgevingsplan door het bevoegd gezag een maatwerkvoorschrift wordt gesteld waarin gebruikbeperkingen worden opgelegd die in acht moeten worden genomen of nazorgmaatregelen die moeten worden getroffen, dan moet dit maatwerkvoorschrift kenbaar worden gemaakt als beperkingenbesluit. Uit het maatwerkvoorschrift vloeit een publiekrechtelijke beperking voort die rust op een perceel. Deze beperking moet als zodanig kenbaar zijn door registratie in de openbare registers.
- *vergunningvoorschrift omgevingsvergunning*. Het is mogelijk dat het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning voorschriften verbindt tot het opleggen van een plicht gebruikbeperkingen in acht te nemen of nazorgmaatregelen te treffen na het saneren van de bodem. Dit kan vooral aan de orde zijn bij een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bestaande uit het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige. Dergelijke voorschriften zijn daarom ook als beperkingenbesluit aangewezen.
- 1. *gedoogplicht voor nazorg (artikel 10.13b Omgevingswet)*. Wat als een publiekrechtelijke beperking kenbaar moet worden gemaakt, zijn gedoogplichten voor nazorgverplichtingen zoals het in stand houden van een afschermd folie, een damwand, peilbuizen of geïnstalleerde pomp(put). Het gaat om voorzieningen die nodig zijn om verspreiding van restverontreiniging na afloop van een sanering te voorkomen. Vaak zijn dat verontreinigingen die zich in het grondwater bevinden. De voorzieningen kunnen een beperkend effect hebben op het gebruik van een perceel en een gedoogplicht kan in dat geval de eigenaar ertoe dwingen daaraan mee te werken. Die gedoogplicht moet worden geregistreerd omwille van de kenbaarheid daarvan, ook voor een toekomstige eigenaar. Ook kan het bij de toepassing van artikel 10.13b gaan om een gedoogplicht om monitoringsonderzoek te laten verrichten. Het onderwerp «nazorg» wordt in de Wet bodembescherming geregeld in de artikelen 39d en 39e van die wet, waarbij beschikkingen op grond van artikel 39d eveneens als beperkingenbesluit zijn aangewezen.
- 2. *gedoogplicht verontreiniging van de bodem (artikel 10.21a Omgevingswet)*. Bij deze gedoogplicht gaat het om een gedoogplicht voor het verrichten van onderzoek of het treffen van maatregelen in verband met het voorkomen, beperken of ongedaan maken van een verontreiniging of aantasting van de bodem. Onder de Wet bodembescherming wordt dit onderwerp geregeld in artikel 30, derde lid, van die wet. Beschikkingen op grond van artikel 30 van die wet zijn eveneens als beperkingenbesluit aangewezen.
- 3. *registratie van maatregelen in verband met een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem (artikel 19.c, eerste lid, Omgevingswet)*. De verplichting om tijdelijke beschermingsmaatregelen te treffen wegens een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem is van invloed op de rechten en plichten van de eigenaar van een perceel en kan gezien worden als een publiekrechtelijke beperking die registratie rechtvaardigt. Het registreren van een bevel om maatregelen te treffen is een voortzetting van vergelijkbare



registratieverplichtingen onder de Wet bodembescherming (bijvoorbeeld een bevel op grond van artikel 30, 43 of 49 van de Wet bodembescherming).



## **Wijziging van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken teneinde die beperkingen beter kenbaar te maken – memorie van toelichting<sup>12</sup>**

### 4. Ná de inwerkingtreding van de Omgevingswet

#### 4.1 DSO

Als de transitie in het kader van Beter Kenbaar is voltooid, zullen alle publiekrechtelijke beperkingenbesluiten in de BRK zijn ingeschreven. Een deel van die besluiten zal echter in de periode vanaf 2021 op enig moment onder de regelgeving van de Omgevingswet gaan vallen, en alsdan onderdeel gaan uitmaken van de informatievoorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (hierna: DSO). Daaruit volgen twee aandachtspunten.

Ten eerste zal het gaan voorkomen dat een bestaande beperking, die al in de BRK is geregistreerd, wordt «vervangen» door een corresponderende beperking in een omgevingsplan of op basis van een ander voorschrift uit de Omgevingswet. De «oude» (bestaande) beperking moet dan door het Kadaster in de BRK worden doorgehaald op het moment dat de overeenkomstige beperking op grond van de Omgevingswet wordt gepubliceerd (en daarna wordt getoond in het DSO). Er zal geen sprake zijn van «fysieke» overgang van bestanden. De documenten in de BRK zijn pdf-bestanden die niet in dat formaat in het DSO kunnen worden opgenomen. Er is wel onderzocht of daarop geanticipeerd kon worden door de voor de BRK aan te leveren brondocumenten al in de transitie «op te werken» en aan te leveren conform de Standaard Officiële publicaties en de bijbehorende toepassingsprofielen. Vastgesteld is echter dat dit veel werk voor de bronhouders met zich mee zou brengen (het gaat om tienduizenden documenten die ingrijpend bewerkt zouden moeten worden om aan deze standaard te kunnen voldoen). Voorts waren de Standaard Officiële publicaties en de bijbehorende toepassingsprofielen nog niet definitief vastgesteld ten tijde van het opstellen van dit wetsvoorstel. Daarom is aangesloten op de bestaande werkwijze van het Kadaster, waarbij voor het inschrijven alleen een pdf-bestand van het brondocument met de «essentialia» (kerngegevens betreffende het brondocument) nodig is.

Het inregelen van een proces om een signaal te geven aan de BRK over het vervallen van een beperking in de BRK, valt buiten de scope van dit wetsvoorstel.

Ten tweede zou, vanaf het moment dat het eerste besluit op grond van de Omgevingswet dat een publiekrechtelijke beperking met zich meebrengt in het DSO is opgenomen, de situatie kunnen ontstaan dat een gebruiker voor publiekrechtelijke beperkingen op twee plekken moet gaan zoeken: het DSO en de BRK. Dan wordt de doelstelling van Beter Kenbaar, namelijk een integrale kenbaarheid van publiekrechtelijke beperkingen, alsnog niet bereikt. De ambitie is te voorzien in een geïntegreerde ontsluiting van alle publiekrechtelijke beperkingen vanuit beide registraties. Enerzijds moet de (reeds voorziene) koppeling van DSO met de BRK zo worden ingericht dat ook de publiekrechtelijke beperkingen in de BRK kunnen worden opgevraagd. Dit zal bij de vormgeving van de desbetreffende functionaliteit worden meegenomen. Anderzijds zal het Kadaster ervoor moeten zorgen dat er voor de kadastrale outputproducten (het KOL-bericht dat op niveau van kadastrale objecten kenbaar maakt welke beperkingen erop rusten, en de geo-viewer voor beperkingen) gebruik gemaakt kan worden van beperkingengegevens uit het DSO. Het regelen van de totstandkoming van deze functionaliteiten valt buiten de scope van dit wetsvoorstel.

---

<sup>12</sup> <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-35284-3.html>



## Verzamelbesluit Omgevingswet 2022

### ARTIKEL VII (AANWIJZINGSBESLUIT WET KENBAARHEID PUBLIEKRECHTELIJKE BEPERKINGEN ONROERENDE ZAKEN)

Hoofdstuk VII van de bijlage bij artikel 2, eerste lid, van het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken

wordt als volgt gewijzigd:

A

De categorie Aanvullingswet bodem Omgevingswet wordt als volgt gewijzigd:

1. Het onderdeel met de vermelding van artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, b of c van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming wordt als volgt gewijzigd:

a. In de vermelding van artikelen wordt na «aanhef en onder a, b of c» een komma ingevoegd.

b. In de omschrijving wordt «waarin» vervangen door «voor zover daarin».

2. In het onderdeel met de vermelding van artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder b of c, van de aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming wordt in de omschrijving «waarin» vervangen door «voor zover daarin».

3. Na het onderdeel met de vermelding van artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder b of c, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

- (artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder b of c, of artikel 3.2, aanhef en onder d, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste en vierde lid, van de Wet bodembescherming) beschikking van gedeputeerde staten voor zover daarbij zijn aangegeven een maatregel in het belang van de bescherming van de bodem of een beperking in het gebruik van de bodem;.

B

De categorie Omgevingswet wordt als volgt gewijzigd:

...

4. Aan de numerieke volgorde van de opsomming wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

- (artikel 22.2, eerste lid, in samenhang met de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet) beschikking voor zover in een regel over bodembeheer in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder c, van de Omgevingswet, de locatie waarop die beschikking betrekking heeft bepalend is voor het toepassingsbereik van die regel.

#### **Toelichting**

Artikel VII (Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken)  
[artikel 2, eerste lid, Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken]



In dit artikel worden in hoofdstuk VII van de bijlage bij artikel 2, eerste lid, van het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken twee categorieën van aangewezen beperkingenbesluiten gewijzigd. Het gaat hier om de categorie beperkingenbesluiten op grond van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet (onderdeel A, nader onderverdeeld in drie subonderdelen) en de categorie beperkingenbesluiten op grond van de Omgevingswet (onderdeel B, nader onderverdeeld in vier subonderdelen). De aanwijzing als beperkingenbesluit brengt mee dat op het betreffende besluit de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (hierna: Wkpb) van toepassing is.

### *Onderdeel A*

#### Algemeen

Bij het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet zijn beperkingenbesluiten aangewezen met als wettelijke grondslag overgangsrechtelijke artikelen van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in samenhang met artikelen van de Wet bodembescherming (hierna: Wbb). Met die eerdere aanwijzing van beperkingenbesluiten is beoogd te voorzien in de vervanging van de onder het voormalige recht aangewezen beperkingenbesluiten krachtens de Wbb, voor zover die op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet bodem Omgevingswet na inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven gelden of na dat tijdstip nog kunnen worden genomen. Gebleken is echter dat die vervanging te beperkt is geweest. Het gaat hier in het bijzonder om de categorie beperkingenbesluiten die onder het voormalige recht was omschreven als «beschikking op grond van artikel 29, eerste lid, in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wbb dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, al dan niet met zodanige risico's dat spoedige sanering noodzakelijk is». Naar aanleiding hiervan is in het onderhavige artikel voorzien in een aanvullende aanwijzing van twee categorieën beperkingenbesluiten (onderdeel A, subonderdeel 3, en onderdeel B, subonderdeel 4). Deze aanvullende aanwijzing heeft ook geleid tot een beperkte redactionele wijziging van de omschrijving van twee al bij het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet aangewezen categorieën beperkingenbesluiten (onderdeel A, subonderdelen 1, onder b, en 2). Ook is een op zichzelf staande tekstuele omissie in de omschrijving van een van die categorieën beperkingenbesluiten hersteld (onderdeel A, subonderdeel 1, onder a). De hiervoor genoemde wijzigingen worden hierna nader toegelicht.

#### Subonderdelen 1 en 2

De hiervoor al genoemde voormalige categorie beperkingenbesluiten «beschikking op grond van artikel 29, eerste lid, in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wbb dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, al dan niet met zodanige risico's dat spoedige sanering noodzakelijk is» is bij het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet uitgesplitst in twee afzonderlijke categorieën beperkingenbesluiten, te weten de beschikking «ernst en spoed» en de beschikking «ernst en geen spoed». Voor de achtergrond hiervan wordt verwezen naar de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet<sup>13</sup>. De hiervoor onder «Algemeen» al genoemde aanvullende aanwijzing van twee categorieën beperkingenbesluiten die hiermee verband houden, heeft tot een beperkte redactionele wijziging in de omschrijving van de al aangewezen categorieën geleid, teneinde deze zoveel mogelijk met de aanvullend aangewezen categorieën in overeenstemming te brengen (onderdeel A, subonderdelen 1, onder b, en 2).

Onderdeel A, subonderdeel 1, onder a, betreft het herstel van een redactionele onvolkomenheid. Het gaat hier om de toevoeging van een ontbrekende komma aan de artikelverwijzing in de vermelde wettelijke grondslag van een van de aangewezen categorieën beperkingenbesluiten.

---

<sup>13</sup> Stb. 2021, 98, p. 441–442.



### Subonderdeel 3

Zowel de in onderdeel A, subonderdeel 3, als de in onderdeel B, subonderdeel 4, aanvullend aangewezen categorie beperkingenbesluiten houdt verband met de hiervoor al genoemde beschikking «ernst en geen spoed». Op een dergelijke beschikking is op grond van artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet het overgangsrecht alleen van toepassing als het gaat om een geval waarin voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een (deel)saneringsplan is ingediend. Als deze situatie zich niet voordoet, is de betreffende beschikking «ernst en geen spoed» na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer geldig. Bij het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet zijn dergelijke besluiten daarom buiten de aanwijzing als beperkingenbesluit op grond van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet gebleven. Bij nadere beschouwing is gebleken dat deze besluiten toch een onderdeel kunnen bevatten dat op grond van het overgangsrecht bij de Aanvullingswet bodem Omgevingswet in iedere situatie zijn gelding behoudt, te weten als het bevoegd gezag bij de beschikking «ernst en geen spoed» (op grond van artikel 29, eerste lid, en artikel 37, eerste lid, van de Wbb) ook maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem of beperkingen in het gebruik van de bodem heeft aangegeven op grond van artikel 37, vierde lid, van de Wbb. Van dergelijke maatregelen en beperkingen kan op grond van dat artikellid alleen sprake zijn bij een beschikking «ernst en geen spoed», dus niet bij een beschikking «ernst en spoed». Ook als er voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet geen (deel)saneringsplan is ingediend, blijft op dergelijke maatregelen en beperkingen het voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldende recht van toepassing. Dit volgt uit artikel 3.2, aanhef en onder d, van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet. Gelet op het belang van de kenbaarheid van dergelijke maatregelen en beperkingen voor de eigenaar van een perceel waarop deze betrekking hebben moet de aanwijzing als beperkingenbesluit van beschikkingen waarbij tot het aangeven van dergelijke maatregelen en beperkingen is besloten voor iedere situatie worden gecontinueerd, dus ook als het gaat om een beschikking «ernst en geen spoed» die als zodanig niet onder het overgangsrecht valt vanwege het ontbreken van een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ingediend (deel)saneringsplan. Onderdeel A, subonderdeel 3, voorziet hierin. De aanwijzing is via een «voor zover» constructie gekoppeld aan de («ernst en geen spoed») beschikking op grond van de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste en vierde lid, van de Wbb, omdat dit immers het «moederdocument» vormt waarin de maatregel of beperking is aangegeven. Anders dan onder het voormalige recht, wordt daarmee de gelding van een dergelijke maatregel of beperking voor de raadpleger van de beperkingenregistratie in de Basisregistratie Kadaster (hierna: BRK) afzonderlijk zichtbaar. In dat kader wordt benadrukt dat ook al was deze categorie bij het Aanwijzingsbesluit Wkpb zoals dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet als eigenstandige categorie aangewezen, met de aanwijzing die bij het onderhavige artikel is toegevoegd materieel geen sprake is van een nieuwe categorie. De betreffende beperkingenbesluiten hebben immers, zoals hiervoor al toegelicht, altijd «meegelopen» in het kielzog van de aanwijzing als beperkingenbesluit van de beschikkingen «ernst en geen spoed». Nu deze laatste categorie beschikkingen echter niet in iedere situatie onder het overgangsrecht valt, en de eventueel daarbij aangegeven maatregelen of beperkingen wel, is aanleiding gezien om de aanwijzing van deze beschikkingen als beperkingenbesluit voor zover daarbij dergelijke maatregelen of beperkingen zijn aangegeven, expliciet te maken. In de BRK zal inzichtelijk worden gemaakt of een geregistreerde beschikking «ernst en geen spoed» alleen nog van belang is voor daarbij aangegeven maatregelen of beperkingen, of ook nog als beschikking «ernst en geen spoed» in haar oorspronkelijke betekenis. In het verlengde hiervan wordt gewezen op een derde betekenis die de beschikking «ernst en geen spoed» onder het overgangsrecht van de Omgevingswet nog kan hebben, in verband waarmee in onderdeel B, subonderdeel 4, van dit artikel aan de categorie beperkingenbesluiten op grond van de Omgevingswet een beperkingenbesluit is toegevoegd. Hiervoor wordt verwezen naar de toelichting bij onderdeel B, subonderdeel 4, voornoemd.

### *Onderdeel B*

...



Tot slot is in onderdeel B, subonderdeel 4, van dit artikel een aanvullende categorie beperkingenbesluiten op grond van de Omgevingswet aangewezen die van belang is voor het bepalen van het toepassingsbereik van regels over bodembeheer in de zogeheten bruidsschat. Deze categorie hangt samen met de aanvullende categorie beperkingenbesluiten die in onderdeel A, subonderdeel 3, van dit artikel is aangewezen. Bij de categorie in onderdeel B, subonderdeel 4, gaat het om regels op grond van artikel 22.2, eerste lid, van de Omgevingswet die bij algemene maatregel van bestuur (het Invoeringsbesluit Omgevingswet en de verschillende Aanvullingsbesluiten Omgevingswet) zijn vastgesteld en op grond van artikel 22.1, onder c, van de Omgevingswet bij inwerkingtreding van die wet van rechtswege gelden als onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Deze regels voorzien in onderwerpen die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet in rijksregels waren geregeld, maar onder de Omgevingswet voor gemeenten onderwerp van regeling in het omgevingsplan zijn geworden. Gemeenten hebben een aantal jaren de tijd, gedurende de zogeheten overgangsfase van het omgevingsplan, om deze voormalige rijksregels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan om te vormen tot regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Gebleken is dat het toepassingsbereik van een aantal van de regels uit de bruidsschat die betrekking hebben op bodembeheer en als zodanig voor de hele gemeente gelden (de paragrafen 22.3.7.2 en 22.3.7.3), feitelijk is gekoppeld aan de locatie waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wbb, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, een «ernst en geen spoed» beschikking is genomen. Daarmee hebben de betreffende beschikkingen voor de periode dat genoemde bruidsschatregels in een gemeente gelden van rechtswege materieel een nieuw rechtsgevolg gekregen als concretiserend besluit van het toepassingsbereik van de bruidsschatregel. Om welke locaties het hier gaat, blijkt niet uit de bruidsschat zelf. Raadpleging van de betreffende beschikkingen is dus noodzakelijk om het toepassingsbereik van de genoemde bruidsschatregels te kunnen bepalen. De kenbaarheid van die beschikkingen was onder het voormalige recht verzekerd op grond van de Wkpb door aanwijzing van de betreffende beschikkingen als beperkingenbesluit bij het Aanwijzingsbesluit Wkpb. Onder de Omgevingswet is dit niet meer onverkort het geval. Deze beschikkingen zijn alleen als beperkingenbesluit aangewezen voor zover het gaat om een geval waarin voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een (deel)saneringsplan is ingediend of als bij de beschikking op grond van artikel 37, eerste en vierde lid, van de Wbb maatregelen of beperkingen zijn aangegeven (zie voor dit laatste beperkingenbesluit onderdeel A, subonderdeel 3, van dit artikel). In verband hiermee is in onderdeel B, subonderdeel 4, van dit artikel in een aanvullende aanwijzing als beperkingenbesluit van de beschikking «ernst en geen spoed» voorzien. Net zoals bij het beperkingenbesluit dat is aangewezen in onderdeel A, subonderdeel 3, van dit artikel is de aanwijzing via een «voor zover» constructie gekoppeld aan de («ernst en geen spoed») beschikking op grond van de artikelen 29, eerste lid, en 37, eerste lid, van de Wbb, omdat dit immers het «moederdocument» vormt. Met de aanwijzing van de aanvullende categorie beperkingenbesluiten in onderdeel B, onder 4, van dit artikel wordt voor de raadpleger van de BRK ook de derde betekenis zichtbaar die een beschikking «ernst en geen spoed» onder het overgangsrecht bij de Omgevingswet nog kan hebben. Hetgeen hiervoor in de toelichting bij onderdeel A, subonderdeel 3, van dit artikel is opgemerkt over het inzichtelijk maken in de BRK van de verschillende betekenissen die een beschikking «ernst en geen spoed» onder het overgangsrecht van de Omgevingswet kan hebben, geldt mutatis mutandis ook voor het bij het onderhavige artikelonderdeel aangewezen beperkingenbesluit.