



Leeswijzer juridisch frame voor het Omgevingsplan

Met het opstellen van juridische frames, bieden we de gemeenten duidelijkheid over de juridische kaders bij het opnemen van regels in het omgevingsplan. Deze juridische frames worden opgesteld voor de volgende onderwerpen, waaronder een aantal milieubelastende activiteiten:

- Voorafgaand bodemonderzoek
- Saneren van de bodem
- Bouwen op verontreinigde bodem (bouwen van een bodemgevoelig gebouw)
- Graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (> 25m3) inclusief de bruidsschatregel voor kleinschalig graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (≤ 25m3)
- Graven in de bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (> 25m3)
- Nazorg (na saneren van de bodem)
- Bruidsschatregel Historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico
- Toepassen van grond of baggerspecie
- Toepassen van bouwstoffen
- Opslaan van grond of baggerspecie

Elk juridisch frame heeft eenzelfde opbouw. Elk frame begint met een overzicht in tabelvorm van de juridische kaders bij het opnemen van regels in het omgevingsplan. Hierbij komen de volgende onderdelen aan bod:

1. De instructieregels die gelden op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
Het Rijk of de provincie stelt instructieregels op die decentrale bestuursorganen moeten volgen. De instructieregels gaan over het uitvoeren van taken en het gebruiken van instrumenten. De instructieregels van het Rijk staan in het Bkl. Daarnaast kan een provincie instructieregels opnemen in de omgevingsverordening. Dit verschilt per provincie en is daarom niet ingevuld. Dit kan een gemeente samen met de provincie doen, zodra de (ontwerp) Omgevingsverordening beschikbaar is.
2. De bruidsschatregels in het Invoeringsbesluit
Onder de Omgevingswet vallen veel onderwerpen, waarover nu regels door het Rijk zijn gesteld, onder de bevoegdheid van gemeenten en waterschappen. Wanneer het Rijk niets zou regelen voor de situatie vanaf 1 januari 2022, zou er een juridisch gat vallen in de lokale regelgeving. Om dit gat op te vullen, zorgt het Rijk er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan of de waterschapsverordening komen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat'. Lees meer over [de bruidsschat \(iplo.nl\)](#). Zie ook [een overzicht van de bodemactiviteiten en –regels uit de bruidsschat voor het omgevingsplan \(iplo.nl\)](#).
3. De direct werkende algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of de omgevingsverordening.
Per activiteit zijn alle artikelen uit het Bal (uit de hoofdstukken 3, 4 en 5) opgenomen voor zover deze betrekking hebben op die activiteit. Per artikel is aangegeven of een maatwerkregel mogelijk is. In een aparte kolom zijn voorbeelden opgenomen van maatwerkregels. Daarnaast kan de provincie ook direct werkende regels opnemen in de omgevingsverordening. Dit verschilt per provincie en is daarom niet ingevuld. Dit kan een gemeente samen met de provincie doen, zodra de (ontwerp) Omgevingsverordening beschikbaar is.

Bij ieder artikel is een hyperlink opgenomen naar de volledige tekst van het betreffende artikel inclusief de artikelsgewijze toelichting, die verderop in het juridisch frame staat. Zo kunt u snel de relevante regels erbij zoeken. Aan het einde van het document staat ook de relevante tekst uit het algemeen deel van de Nota van Toelichting. Dit is dus een selectie uit de Nota van Toelichting. Voor uitgebreidere informatie kan de Nota van Toelichting worden nagelezen.

Hoe te gebruiken

Een gemeente moet allerlei keuzes maken bij het opstellen van een omgevingsplan. Hierbij speelt de vraag wat je moet, wil of kan regelen in een omgevingsplan, en moet worden nagegaan of de provincie en/of het Rijk kaders hebben gesteld waar je rekening mee moet houden. In de juridische frames die voor de verschillende activiteiten zijn opgesteld, zijn deze kaders uitgewerkt. De frames geven per activiteit een duidelijk overzicht van de rijksregels en/of bruidsschatregels en duiden de mogelijkheden voor gemeenten om maatwerkregels te stellen in het omgevingsplan. Om voor de eigen gemeente aan de slag te gaan met de juridische frames is tevens een **aantekeningenblad afwegingsruimte bodem** beschikbaar. Dit is een Excel-bestand met verschillende werkbladen waarin per activiteit voor de bruidsschatregels aangegeven kan worden of deze behouden, aangepast of geschrapt moet worden, met eventuele beleidsregels, en voor de algemene regels verkend kan worden of maatwerkregels of eventueel beleidsregels nodig zijn. In het format is ruimte voor het vermelden van acties/planning, uitwerking van het voorstel, motivering/opmerkingen en consequentie voor het DSO. Het Excel-bestand bevat ook werkbladen die gebruikt kunnen worden bij het overzetten van huidig lokaal beleid (bijv. nota bodembeheer). Gemeenten kunnen naar eigen wens het Excel-bestand aanpassen of aanvullen.

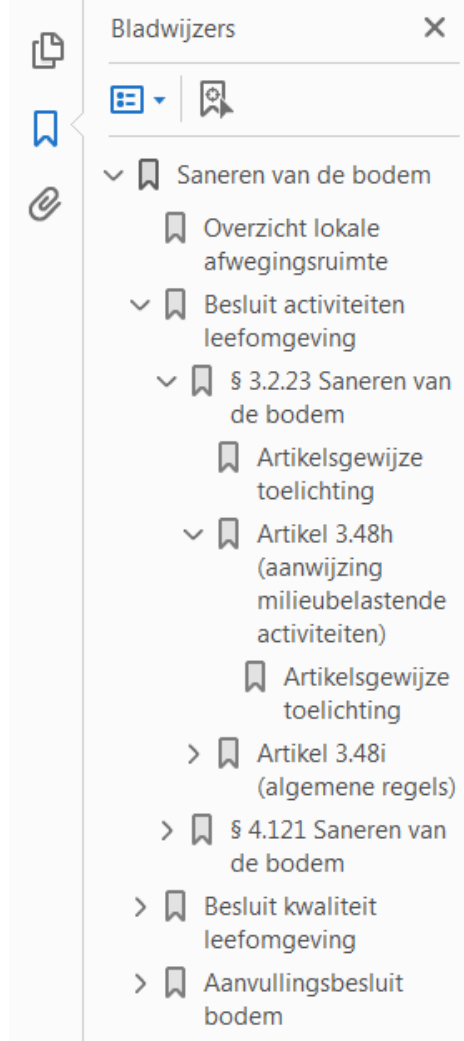
Tijdspad



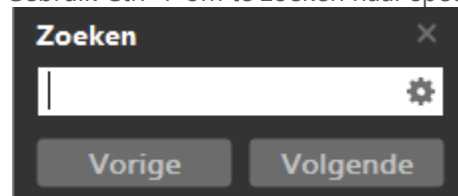


Tips gebruik in Adobe Acrobat Reader

1. Maak gebruik van de bladwijzers, op deze manier navigeer je snel naar de gewenste onderdelen.



2. Gebruik Ctrl+F om te zoeken naar specifieke tekst, of open dit scherm via het menu Bewerken > Werkbalk Zoeken tonen.



3. Klik op de hyperlinks in het overzicht om direct naar de betreffende paragraaf of het betreffende artikel te gaan.



[Onderwerp]

Overzicht lokale afwegingsruimte

Onderwerp	Geen afwegingsruimte	Afwegingsruimte	
1. Welke instructieregels gelden er o.g.v. het Besluit kwaliteit leefomgeving en de omgevingsverordening voor het omgevingsplan?			
	In acht nemen	Rekening houden met	Afwijken binnen bandbreedte
Besluit kwaliteit leefomgeving			
§ 1.1.11 XXX	Art. 1.11a XXX		
Standaard indeling	Omgevingsverordening	Weergave van de instructieregels in het Bkl of de omgevingsverordening.	Regels in het Bkl waar je rekening mee moet houden bij het opstellen van regels voor het omgevingsplan.
			De ruimte die beschikbaar is, waarbinnen de regels in het omgevingsplan gesteld moeten worden.
2. Zijn er bruidsschatregels meegegeven voor het omgevingsplan?			
		Behouden	Aanpassen Schrappen
§ 1.1.11 XXX	Hyperlinks naar volledige teksten van artikelen inclusief artikelsgewijze toelichting		Voor elke bruidsschatregel wordt aangegeven wat de consequentie is als de regel wordt behouden, waarom en hoe een regel kan worden aangepast en of een regel geschrapt kan worden.
3. Welke algemene direct werkende rijksregels (Bal) of provinciale regels (omgevingsverordening) gelden er en zijn maatwerkregels in het omgevingsplan mogelijk?			
	Geen maatwerkregel mogelijk	Maatwerkregel mogelijk	Voorbeelden
Besluit activiteiten leefomgeving			
§ 1.1.11 XXX Art. 1.11a XXX			Voor de regels in het Bal of de omgevingsverordening is aangegeven of op de regel maatwerk mogelijk is of niet. Zo ja, dan wordt aangegeven in hoeverre maatwerkregels mogelijk zijn en worden voorbeelden gegeven voor invulling van de maatwerkregel.
Omgevingsverordening			

Status document